

ANÁLISIS DEL PROYECTO MESOAMERICANO Y SU INCIDENCIA EN LA  
INTEGRACIÓN DE LA REGIÓN CENTROAMERICANA Y COLOMBIA; PERÍODO  
DE ESTUDIO: 2001-2007

DIANA CAROLINA MEDINA PÉREZ

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO  
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES  
BOGOTÁ D.C., 2009

“Análisis del Proyecto Mesoamericano y su Incidencia en la Integración de la Región  
Centroamericana y Colombia; Período de Estudio: 2001-2007”

Monografía de Grado  
Presentada como requisito para optar al título de  
Internacionalista  
En la Facultad de Relaciones Internacionales  
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentada Por:  
Diana Carolina Medina Pérez

Dirigida Por:  
Maria Fernanda Penagos Forero

Semestre II, 2009

## **AGRADECIMIENTOS**

Más que un requisito de grado, esta monografía significa la terminación de una muy bonita carrera y un gran esfuerzo personal; en el cual muchas personas me acompañaron y me ayudaron.

Agradezco a mi familia, por su apoyo y confianza absoluta y ante todo por esperar tanto de mí.

A mi gran amiga, ella sabe quien es, por ser tan incondicional conmigo y por ser eso...mi gran amiga y mi cómplice.

Y mis más sinceros agradecimientos a mi Directora de Monografía

## **CONTENIDO**

	<b>Pág.</b>
INTRODUCCIÓN	
1. RAZONES DE LA INTEGRACIÓN DEL PROYECTO MESOAMERICANO	4
1.1 MÉXICO	6
1.2 BELICE	9
1.3 GUATEMALA	11
1.4 EL SALVADOR	12
1.5 HONDURAS	14
1.6 NICARAGUA	16
1.7 COSTA RICA	17
1.8 PANAMÁ	19
1.9 COLOMBIA	20
2. INICIATIVA MESOAMERICANA DE ENERGÍA	24
2.1 SISTEMA DE INTERCONEXIÓN ELÉCTRICA PARA AMÉRICA CENTRAL (SIEPAC)	28
2.1.1 Financiación	30

2.2 INTERCONEXIÓN ELÉCTRICA MÉXICO-GUATEMALA	31
2.3 INTERCONEXIÓN ELÉCTRICA PANAMÁ-COLOMBIA	33
2.4 PROYECTO DE BIOCOMBUSTIBLES	34
2.5 ENERGÍAS RENOVABLES	35
3. EFECTOS Y RESULTADOS DE LA INICIATIVA ENERGÉTICA MESOAMERICANA	38
4. CONCLUSIONES	45
BIBLIOGRAFIA	
ANEXOS	

## **LISTA DE ANEXOS**

Anexo 1. Modelo de Entrevista Aplicado

Anexo 2. Entrevista. Alex Forero, Consejero de Honduras en Colombia

Anexo 3. Entrevista. Carlos Ozores Typaldos, Embajador de Panamá en Colombia

Anexo 4. Entrevista. Joaquín Alexander Maza Martelli, Embajador de El Salvador en Colombia

## **LISTA DE GRÁFICOS Y CUADROS**

	<b>Pág.</b>
Cuadro 1: Proyectos de Energía	25
Gráfico 1: Mapa de Interconexión Eléctrica para América Central (SIEPAC)	28
Cuadro 2: Desarrollo de la Construcción de Plantas de Biocombustible	34

## INTRODUCCIÓN

Esta Monografía busca principalmente que el lector tenga un conocimiento más cercano sobre el Proyecto Mesoamericano, puesto que es un plan que en la actualidad tiene mucha importancia para los países que lo componen y por ende para la ciudadanía. Pretendiendo ante todo que el desarrollo de este proyecto traiga grandes beneficiosos para la región centroamericana.

A partir de lo anterior, se busca lograr definir y establecer las razones que llevaron a los países que conforman el Proyecto Mesoamericano a unirse entorno de un propósito de integración, examinar la iniciativa energética y los proyectos definidos para su desarrollo en el Proyecto y por último analizar y evaluar los efectos de dicha iniciativa en los nueve países integrantes del Proyecto Mesoamericano.

Estos objetivos se basaron en una investigación claramente de tipo cualitativo, por cuanto se va a analizar el concepto de integración para investigar un proyecto como el Proyecto Mesoamericano. Además, los procedimientos de recolección de información que se van a utilizar no se basan en la medición numérica. Lo que se pretende con la investigación es comprender y explicar un proceso de integración entre países, a través de la observación de reglas y normas que manipulan el comportamiento y las actividades de los países miembros.

Por lo tanto, se pretende explicar la incidencia en la integración de la región Centroamericana y Colombia y las relaciones entre los países integrantes; así como las posibilidades de analizar e interpretar el proceso de correlación entre nueve Estados del Continente Americano y un Plan de Integración Regional.

Considerando que la iniciativa energética del Proyecto Mesoamericano ha contribuido positivamente al establecimiento de un proceso de integración regional entre los países que lo conforman. Esta integración ha sido más o menos profunda dependiendo del grado de desarrollo de cada uno de los países integrantes del Plan. Por tal motivo, las variables para realizar el estudio son la incidencia en la integración de la región Centroamericana y Colombia y las relaciones entre los países integrantes que implican una relación en la que el estudio de cada variable y sus dimensiones



permiten la comprensión del objeto de estudio, en la medida que proporcionan datos e información para la investigación que lleva al entendimiento del proceso de integración de la región.

Esto gracias a que en la actualidad es de gran importancia el tema de integración regional, ya que a nivel mundial se han consolidado varios e importantes bloques regionales. De esta manera se puede ser más competitivo y se puede alcanzar un mayor desarrollo, teniendo en cuenta que en el Sistema Internacional toman más relevancia los bloques o las integraciones regionales que los Estados por sí mismos. En la medida en que los Estados ya no están actuando por su propia cuenta, sino que cada vez más se percibe la importancia de pertenecer a un bloque regional, para enfrentarse a las demandas y retos del orden internacional.

Además, de ser un tema relevante para la comunidad internacional por contener a todos los países de la región Centroamericana y a Colombia, es un tema que no ha tenido la oportunidad de ser muy explotado en el ámbito académico, y han sido muy pocos los estudiosos en analizar este proyecto de integración regional. De la misma forma, el aporte consultivo y bibliográfico que éste tiene es muy importante, en base en que el Proyecto Mesoamericano es relativamente nuevo y ha sido muy limitada la difusión que se le ha dado. Sin embargo, temas como integración y cooperación sí han tenido el desarrollo, la investigación y el estudio debido.

Con respecto al desarrollo de la monografía, se unieron los objetivos específicos número tres y cuatro, inicialmente presentados, puesto que en los dos, se reflejan los resultados que tuvo la Iniciativa Mesoamericana de Energía.

El presente estudio se ordena en tres capítulos. En el primero, se explica de forma detallada las razones de cada país para hacer parte del Proyecto Mesoamericano y como cada uno de los Estados tiene a su cargo una iniciativa que sirve de marco para facilitar el desenvolvimiento de todo el Proyecto. En el segundo, se hace una explicación y una presentación muy detallada de una de las más importantes iniciativas que tiene el proyecto, la Iniciativa Energética y como ésta ha influenciado a la integración de la región con el desarrollo de los proyectos que la enmarcan. En el tercer capítulo, se presentan los resultados del estudio de la Iniciativa

Energética., recogiendo las principales experiencias de cuales han sido sus avances y cuales sus atrasos, de igual forma se presentan las conclusiones y se acopian las respuestas a la pregunta de investigación.

Finalmente, se espera que la presente investigación sirva al lector para acercarse más al conocimiento y entendimiento de un Proyecto de gran magnitud para la Región Centroamericana y Colombia como lo es el Proyecto Mesoamericano.

## 1. RAZONES DE LA INTEGRACIÓN DEL PROYECTO MESOAMERICANO

La integración entre países se ha convertido en un factor con grandes cambios en el Orden y en el Sistema Internacional, tanto que ahora es mucho más fácil negociar y establecer relaciones con los bloques regionales que con los países por sí mismos; puesto que el concepto de Nacionalidad ha sido debilitado por la interdependencia de los Estados, tanto en lo político, como en lo económico y en lo social.

No obstante, todos los países que se agrupan en bloques o en integraciones regionales siguen preservando su actuar e identidad nacional y de igual forma actúan en el Escenario Internacional, sin pretender ceder su autonomía, aunque en ocasiones esto es inevitable por presiones de orden político, económico y social.<sup>1</sup> Por ejemplo, los pequeños países suelen perder cierto nivel en sus relaciones político-económicas con los grandes Bloques Internacionales puesto que en el orden mundial se generan grandes espacios económicos.<sup>2</sup>

Por tal razón, la integración entre países pequeños es un proceso de aproximación progresiva entre éstos y conduce a un mayor acercamiento político a medida que se mejoran los intercambios económicos, sociales y culturales. Como lo menciona la teoría basada en esta monografía de grado: La Interdependencia Compleja, la cual se basa principalmente en que los Estados necesitan de los demás Estados, ya que éstos son sensibles, puesto que cualquier acontecimiento internacional o externo los afecta. Al mismo tiempo, son vulnerables porque no tienen como responder a cualquiera de estos hechos externos.<sup>3</sup>

Es así, que el Proyecto Mesoamericano, antiguamente llamado Plan Puebla Panamá; es una integración entre nueve Estados. Estados que más que una integración conforman una larga unión, puesto que la mayoría de ellos comparten la misma historia; cultura; afinidad étnica y lingüística y un mismo desarrollo socio-

---

<sup>1</sup>Comparar Sola, Francisco de. "Naturaleza, experiencia y perspectivas del proceso de integración Centroamericana". 2006 p. 1

<sup>2</sup>Comparar Sola. "Naturaleza, experiencia y perspectivas del proceso de integración Centroamericana". p. 1

<sup>3</sup>Comparar Dougherty E. James y Pfatzgraff L. Robert *Teorías en Pugna en las Relaciones Internacionales*. 1993. p. 455

económico, caracterizándose por ser en su mayoría países pequeños desde el tiempo de la independencia.<sup>4</sup> Con excepción de México y Colombia siendo los países más grandes en la región y teniendo un desarrollo más elevado que el resto de países que conforman el territorio de Centroamérica.

De igual forma, el proyecto se plantea la necesidad de promover estrategias de desarrollo humano siguiendo objetivos de gobernabilidad; de democracia; de desarrollo económico sostenible; de justicia y equidad social ya que esta agrupación busca concebir y cumplir con todos los proyectos propuestos; contando con un sistema democrático consolidado, con instituciones fuertes y garantías para el ejercicio legítimo de las libertades y derechos.<sup>5</sup> De esta forma se han venido desarrollando varios ejemplos de integración que confluyen en la región, como lo son:

El TLCAN, el Mercado Común Centroamericano, la Asociación de Estados del Caribe, la ALADI (Asociación Latinoamericana de Integración) y el ALCA (Asociación de Libre Comercio de las Américas), y tres tratados de Libre Comercio de México con Centroamérica: Costa Rica, Nicaragua y con el triángulo Norte de Centroamérica, conformado por el Salvador, Guatemala y Honduras. Adicionalmente, confluye el Mecanismo de Concertación de Tuxtla creado en 1991.<sup>6</sup>

Entrando al desarrollo de este trabajo es así que el Proyecto Mesoamericano equivale a la región del continente americano que comprende los nueve estados del Sur-Sureste de México (Campeche, Chiapas, Guerrero, Oaxaca, Puebla, Quintana Roo, Tabasco, Veracruz y Yucatán.) y los territorios de Guatemala, El Salvador, Belice, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y Panamá. Además a partir del 2006, Colombia ingresó con todos los derechos de participación a este grupo.

A continuación, se tratará de forma individual las razones que tuvieron los nuevos países para querer integrarse dentro del marco del Proyecto Mesoamericano y se explicarán las iniciativas que cada uno de éstos tiene a su cargo.

---

<sup>4</sup> Comparar Forero Sandoval, Andrés Eduardo y Salazar Pérez, Robinson. *Lectura Crítica del Plan Puebla Panamá*, 2003. p. 111

<sup>5</sup> Comparar Parlamento Andino, Instituto de Altos Estudios Para la Integración y el Desarrollo Legislativo. “Costos de la no Integración Latinoamericana” p. 9

<sup>6</sup> Ver Forero y Salazar. *Lectura Crítica del Plan Puebla Panamá*. p. 58

## 1.1 RAZONES DE MÉXICO PARA INTEGRARSE AL PROYECTO MESOAMERICANO

México siempre se ha caracterizado por ser el país más grande en toda la región Centroamericana y por contar con un nivel de desarrollo mucho más avanzado que el resto de sus vecinos. Sin embargo, según el Banco Mundial, México mantiene niveles de pobreza inaceptables y con un nivel de endeudamiento elevado. Por tal motivo “Mas del cincuenta por ciento de los habitantes del país son pobres, debido en gran medida a la gran desigualdad en los ingresos, la décima parte mas rica de la población gana más de 40 por ciento de los ingresos totales, mientras la décima parte más pobre solo obtiene 1.1 por ciento” <sup>7</sup>.

Al mismo tiempo, la parte Sur-Sureste de México es decir: Campeche, Chiapas, Guerrero, Oaxaca, Puebla, Quintana Roo, Tabasco, Veracruz y Yucatán sufren un nivel de desatrazo bastante grande que nivela o iguala a Estados de algunos países de la región.

Por tal motivo, México decidió a partir de julio 2001 impulsar la iniciativa de crear el Plan Puebla Panamá con el objetivo principal de “crear una zona de desarrollo regional con proyectos comunes”<sup>8</sup>. Donde se pudieran unir todos los esfuerzos tanto públicos como privados entre los nueve estados del sur y sureste de México y los demás países de Centroamérica, para iniciar y desarrollar la infraestructura necesaria y que de esta manera se vinculen y se unan los mercados regionales y se fomenten todas las actividades productivas que promuevan el desarrollo de la región.<sup>9</sup> Además, es una realidad que los grandes capitales que posee México tienen una mayor capacidad de inversión y financiamiento al desarrollo y progreso que no poseen ni demuestran las compañías y el sector privado del resto de países Centroamericanos.

Por tal motivo, el Plan Puebla Panamá es una:

---

<sup>7</sup> Ver Martínez Vega, Luis. “La Pobreza en México”. Numero 44, junio 2005. Documento Electrónico.

<sup>8</sup> Ver Forero y Salazar. *Lectura Crítica del Plan Puebla Panamá*. p. 59

<sup>9</sup> Comparar Forero y Salazar. *Lectura Crítica del Plan Puebla Panamá*. p. 59

Iniciativa mexicana que pretende abrir un corredor de desarrollo económico y social, sustentándose en una política de desarrollo productivo que impulsará, teóricamente, el potencial industrial, turístico, agrícola y comercial del sureste mexicano con la región centroamericana; y cuyo principal promotor es el sector privado. El sector público, por su parte, asume un papel incentivador de la inversión en la región.<sup>10</sup>

De esta manera, es que el Plan Puebla Panamá (Ahora llamado Proyecto Mesoamericano) se crea en el marco de la política económica exterior de México queriendo impulsar un desarrollo que beneficie principalmente a los estados del sur y sureste del país ya que han sido rezagados respecto al resto del mismo, puesto que regiones como “Chiapas y Oaxaca no distan mucho de los niveles de pobreza y marginación de amplias zonas de Centroamérica”<sup>11</sup>.

Es así que hoy el Proyecto Mesoamericano responde a:

Una etapa más en la natural expansión mexicana hacia la región. Hoy México sobrepasa por mucho el nivel de desarrollo alcanzado por las naciones centroamericanas y se encuentra en posición de aprovechar las oportunidades que brinda la región, para lograr proyectos conjuntos que lleven un impulso importante en el desarrollo de estos países que logrando mejores niveles de vida, puedan contribuir al desarrollo de ambos, particularmente de la región sureste del país.<sup>12</sup>

Desde esta perspectiva, el significado que ha tomado el Proyecto Mesoamericano para México se ha dividido en tres fases: corto, mediano y largo plazo. En el corto plazo, se busca que la relación con Centroamérica se maneje con una atención particular a los migrantes y hacer de la frontera sur un espacio de respeto para los derechos humanos.<sup>13</sup>

En el mediano plazo: se pretende “que la integración económica y comercial promoverá la integración de carreteras, sistemas de electricidad, ductos de petróleo y gas, telecomunicaciones, puertos y modernización de cruces de frontera”<sup>14</sup>.

En el largo plazo: se busca que México se pueda consolidar con una relación más fuerte con los socios del Tratado de Libre Comercio de América del Norte.<sup>15</sup>

---

<sup>10</sup> Ver Forero y Salazar. *Lectura Crítica del Plan Puebla Panamá*. p. 60

<sup>11</sup> Ver Forero y Salazar. *Lectura Crítica del Plan Puebla Panamá*. p. 58

<sup>12</sup> Ver Forero y Salazar. *Lectura Crítica del Plan Puebla Panamá*. p. 111

<sup>13</sup> Comparar Forero y Salazar. *Lectura Crítica del Plan Puebla Panamá*. p. 111

<sup>14</sup> Ver Forero y Salazar. *Lectura Crítica del Plan Puebla Panamá*. p. 61

<sup>15</sup> Comparar Forero y Salazar. *Lectura Crítica del Plan Puebla Panamá*. p. 61

De igual manera, México es el país coordinador de la Iniciativa Mesoamericana de Desarrollo Humano que evidentemente tiene una importancia esencial en materia de educación, salud, desarrollo indígena y en cuestiones migratorias. Puesto que la región afronta graves problemas de salud pública que requieren de una gran atención, entre los cuales están:

1. Más de 500 mil mujeres embarazadas cada año no cuentan con atención perinatal y al parto, representando el 19% del total de la población. 2. Más de 15 millones de personas en alto riesgo de contraer dengue o malaria (13% de la población total). 3. Más de 900 mil niños carecen de vacunación básica (8% del total) 4. Más de 400 mil recién nacidos sufren de deficiencia nutricional.<sup>16</sup>

Es por esto que el Proyecto Mesoamericano busca renovar todo el tema de salud, a través del Instituto Mesoamericano de Salud Pública (IMSP).

Este sistema será, en medio de todo, una respuesta y un alivio oportuno a las necesidades de salubridad que existen en la región; problemas como la desnutrición, enfermedades de transmisión sexual, la mortalidad materna; entre otros. Además, porque funcionará como mecanismo de coordinación y enlace de actividades de cooperación técnica, con el apoyo y soporte de los Ministros y altos funcionarios de salud de Mesoamérica, agencias multilaterales, instituciones académicas y fundaciones privadas, entre otras más para poder fortalecer en primera instancia la red de salud pública regional.

Este sistema tiene como objetivo principal lograr una mayor equidad en la región centroamericana a través de la disminución de los problemas ya mencionados en materia de salud. Para lograr esto, el sistema primordialmente estará enfocado en crear campañas en cuatro áreas de gran importancia para el territorio centroamericano: salud materno-infantil, vacunación, nutrición y combate a la malaria y el dengue.<sup>17</sup>

Hasta el momento se han desarrollado varios programas, por ejemplo: El proyecto y el taller de Vigilancia Epidemiológica, creado en septiembre de 2006. De igual manera, la iniciativa incluye cuatro proyectos en otras áreas como lo son:1)

---

<sup>16</sup>Ver Proyecto Mesoamericano. “Sistema Mesoamericano de salud Pública”.2009. Documento Electrónico

<sup>17</sup>Comparar Proyecto Mesoamericano. “Sistema Mesoamericano de salud Pública”. Documento Electrónico

capacitación para el trabajo; 2) sistema de información estadística sobre migraciones; 3) participación de las comunidades indígenas y afro caribeñas en el desarrollo local; y 4) manejo y conservación de recursos naturales por parte de organizaciones campesinas, indígenas y afro caribeñas.<sup>18</sup>

A pesar de todo, también es cierto que no sólo basta con el querer de México y con los recursos que aporte el resto de la región para poder llevar un desarrollo avanzado al territorio centroamericano, puesto que se ha comprobado que las regiones pobres no salen de su atraso por sí mismas, por el contrario necesitan del apoyo de regiones ricas para poder elevar los niveles de vida y llevar a cabo el desarrollo de sus programas y más aún en esta Región donde el común denominador es el atraso económico y social de la gran mayoría de los habitantes de la vasta región centroamericana.

## **1.2 RAZONES DE BELICE PARA INTEGRARSE AL PROYECTO MESOAMERICANO**

Belice es uno de los países más pequeños de la región, que cuenta con una economía pequeña; la cual se basa principalmente en el turismo, la agricultura, los productos marinos y las empresas privadas donde actualmente las principales preocupaciones siguen siendo el déficit fiscal y la deuda externa.<sup>19</sup>

Belice se encuentra en la misma posición geográfica que el resto de países centroamericanos; la cual es, que Belice ineludiblemente pertenece al proyecto Mesoamericano. Éste, entró y se unió al proyecto de integración con la firme responsabilidad de cumplir con la decisión y con el propósito de desarrollar la iniciativa mesoamericana de integración de turismo donde se pretende la revisión de proyectos anteriores y el diseño de otros nuevos con el principal objetivo de impulsar el turismo para así favorecer la integración y el desarrollo económico y social de los

---

<sup>18</sup>Comparar Proyecto Mesoamericano. “Sistema Mesoamericano de salud Pública”. Documento Electrónico

<sup>19</sup>Comparar Central Intelligence Agency. CIA. World Fact Book. “Belice”. Documento Electrónico. Traducción Libre del autor



países mesoamericanos. De igual forma, promover la conservación y el manejo sostenible de los recursos naturales, disminuir la vulnerabilidad ante los desastres naturales, reconocer y respetar la diversidad étnica y cultural, y así incluir la participación del sector privado y de la sociedad civil.<sup>20</sup>

De esta iniciativa se destaca el interés por impulsar circuitos y corredores turísticos, que llevarán al mejoramiento de la infraestructura e inversión turística en la región.

El memorando de Entendimiento “firmado en marzo de 2004 y la Comisión Regional de la Iniciativa Mesoamericana de Turismo (CRIMAT)”<sup>21</sup>. Conformada por los Ministros integrantes del Consejo Centroamericano de Turismo y el Secretario de Turismo de México, definieron la aprobación de ciertos proyectos prioritarios para la región, que en la actualidad se encuentran en gestión de financiamiento; entre los cuales encontramos seis: “1) Facilitación Migratoria, 2) Mejoramiento de Estadísticas Tendientes a la Creación de Cuentas Satélite, 3) Certificado de Sostenibilidad Turística, 4) Etnoturismo y 5) Ruta del Caribe, y 6) Seguridad para el Turista”<sup>22</sup>.

Por lo tanto, Belice por ser el país más pequeño de la región centroamericana tiene muchas ventajas de desarrollo para su propio bienestar, mejorando la calidad de vida de sus habitantes con un crecimiento económico sostenible y con un territorio ordenado y sustentable. Cumpliendo con una clara característica de la teoría del Neofuncionalismo; donde “la decisión de avanzar con la integración, u oponerse a ella, depende de las expectativas de ganancias o pérdidas que tienen los grupos principales dentro de la unidad que se quiere integrar”<sup>23</sup>.

---

<sup>20</sup> Comparar Proyecto Mesoamericano. “Iniciativa Mesoamericana de Integración de Turismo” 2001.Documento Electrónico

<sup>21</sup> Ver Proyecto Mesoamericano. “Iniciativa Mesoamericana de Integración de Turismo”.Documento Electrónico

<sup>22</sup> Ver Proyecto Mesoamericano. “Iniciativa Mesoamericana de Integración de Turismo”.Documento Electrónico

<sup>23</sup>Ver Dougherty y Pfatzgraff *Teorías en Pugna en las Relaciones Internacionales*. p. 455

### **1.3 RAZONES DE GUATEMALA PARA INTEGRARSE AL PROYECTO MESOAMERICANO**

Al igual que los siete países restantes de la región centroamericana, para Guatemala es de vital importancia pertenecer al Proyecto Mesoamericano, además por su estratégica posición geográfica, es uno de los tres países que pertenecen al Triángulo Norte desde 1991, además de Honduras y El Salvador. Este triángulo del Norte constituye una integración de gran relevancia dentro de la región, con condiciones políticas, económicas y sociales muy similares desde hace varios años.

La principal labor de Guatemala es cumplir con la iniciativa otorgada desde el comienzo de la creación del Proyecto Mesoamericano, la cual corresponde a la iniciativa Energética, esta iniciativa toma gran relevancia puesto que es la más desarrollada en estos momentos dentro de un esquema institucional de construcción y de integración; por tal motivo esta iniciativa se explicará de una forma más específica y determinada en el segundo capítulo de esta monografía de grado, al ser el tema central de la misma.

### **1.4 RAZONES DE EL SALVADOR PARA INTEGRARSE AL PROYECTO MESOAMERICANO**

El Salvador por estar en el corazón de la región Centroamericana al igual que Guatemala y Honduras (Triángulo Norte), es importante que haga parte del Proyecto Mesoamericano, además la integración que está tomando Centroamérica en estos momentos es un proceso evolutivo donde todos los países de la región se encuentran agrupados, entonces El Salvador

No podía estar afuera indudablemente bajo ningún esquema, ni bajo ningún motivo integracionista de cooperación ¿por qué razón?...porque somos un país esencialmente dinámico con una vocación integracionista que creemos que la parte de incorporación de los pueblos y las sociedades Centroamericanas y Mexicanas en este caso y Colombianas nos

van a dar puntos de acercamiento en esto de la relación entre los países y la cooperación. Como se dice hay que sumar y dentro de El Salvador hemos aprendido siempre a sumar.<sup>24</sup>

El Salvador tiene como iniciativa y propósito de desarrollo la integración de los Servicios de Telecomunicaciones, con el objetivo y finalidad de incorporar innovaciones tecnológicas y configurar una red de fibra óptica, disponiendo de un acceso a las tecnologías de información y establecer un mercado de telecomunicaciones.<sup>25</sup> Es decir, que lo que se busca con esta iniciativa es promover una sociedad mesoamericana de información que con herramientas modernas de desarrollo la región se vuelva mucho más competitiva y se puedan elevar los niveles y la calidad de vida de la población mesoamericana.

En cuanto a esta iniciativa se han realizado a la fecha algunos avances, entre los cuales se encuentra el lanzamiento internacional del proyecto llamado “La Autopista Mesoamericana de la Información (AMI), realizada el 1 de noviembre de 2006 en San Salvador”<sup>26</sup>. Esta autopista con la participación del sector privado alienta la construcción y la explotación de una infraestructura de telecomunicaciones con una muy alta capacidad de modernización para la mejoría de la interconexión de los países que conforman la región mesoamericana con los países del resto del mundo y se estima que la red troncal de fibra óptica entre en operaciones en el primer semestre de 2010.<sup>27</sup>

En cuanto a la revisión de los marcos regulatorios de esta autopista se encuentran “los recursos no reembolsables del Banco Interamericano de Desarrollo y de Comtelca (Comisión Técnica Regional de Telecomunicaciones en Centroamérica) para la iniciación de la AMI como “transportador de transportes”<sup>28</sup>.

De igual forma, el 20 de septiembre de 2005 en la ciudad de México se suscribió el Convenio de Colaboración entre el Gobierno de México y las Autoridades de Telecomunicaciones de Centroamérica, “con el fin de transmitir

---

<sup>24</sup> Entrevista a Joaquín Alexander Maza Martelli, Embajador de El Salvador en Colombia. Realizada en Bogotá, 30 de marzo de 2009. Anexo 4

<sup>25</sup> Comparar Forero y Salazar. *Lectura Crítica del Plan Puebla Panamá*. p. 69

<sup>26</sup> Ver Proyecto Mesoamericano. “Iniciativa de Telecomunicaciones” 2001. Documento Electrónico

<sup>27</sup> Ver Proyecto Mesoamericano. “Iniciativa de Telecomunicaciones”. Documento Electrónico

<sup>28</sup> Ver Proyecto Mesoamericano. “Iniciativa de Telecomunicaciones”. Documento Electrónico

experiencias para desarrollar y expandir dichos centros en toda la región mesoamericana, a efecto de multiplicar las tecnologías en todos los países y abonar así a la reducción de la denominada brecha digital”<sup>29</sup>.

Otro gran avance que se suma a esta iniciativa es la suscripción del Convenio de Colaboración en materia de Telecomunicaciones entre el Ministerio de Comunicaciones de Colombia y el Foro de Altas Autoridades de la Iniciativa de Telecomunicaciones del entonces llamado Plan Puebla Panamá el cual define:

Que los mecanismos de cooperación de parte de Colombia para ayudar a definir estrategias que permitan asegurar la cobertura social de los servicios de telecomunicaciones, a fin de acercar los beneficios de la tecnología a las comunidades rurales y marginadas, poniendo a disposición toda la experiencia acumulada por el Ministerio de Comunicaciones de Colombia, a través de su programa COMPARTEL, ofreciendo además: acceso especial para los miembros del PPP a la página Web de Compartel, para el suministro de información: técnica (indicadores y sistemas de gestión), jurídica (contratos y convenios), financiera (manejo fiduciario) y de aprobación de los proyectos de Telecomunicaciones Sociales que se manejan en dicho programa.<sup>30</sup>

## **1.5 RAZONES DE HONDURAS PARA INTEGRARSE AL PROYECTO MESOAMERICANO**

Honduras, al igual que Guatemala y El Salvador pertenece al Triángulo Norte, esto lo hace un país relevante ante la región, puesto que su posición geográfica hace que Honduras esté en la obligación de pertenecer al Proyecto.

Dentro del marco del Proyecto Mesoamericano, Honduras cuenta con la asignación de la Iniciativa Mesoamericana de Facilitación del Intercambio Comercial y Competitividad “con el objeto de hacer más viables los negocios, modernizar aduanas, tratados comerciales y promover la pequeña y mediana empresa”<sup>31</sup>. El principal proyecto con el que cuenta esta iniciativa es el Procedimiento Mesoamericano para el Tránsito Internacional de Mercancías (TIM) donde sus objetivos son: “Facilitar y reducir los costos asociados al tránsito de mercancías,

---

<sup>29</sup>Ver Proyecto Mesoamericano. “Iniciativa de Telecomunicaciones”. Documento Electrónico

<sup>30</sup>Ver Proyecto Mesoamericano. “Iniciativa de Telecomunicaciones”. Documento Electrónico

<sup>31</sup> Ver Forero y Salazar. *Lectura Crítica del Plan Puebla Panamá*. p. 69

mediante la simplificación de trámites y reducir el tiempo del tránsito de mercancías del actual promedio de 4 horas a 30 minutos”<sup>32</sup>.

Este proyecto se realiza con el principal apoyo del Sistema de Integración Centroamericana (SIECA), donde lo que se busca es la reducción de los tiempos a través de la simplificación de trámites, mediante un solo documento de información donde todas las autoridades de control como migración y aduanas tengan acceso a el.

El segundo proyecto con el que cuenta la Iniciativa de Facilitación Comercial es el de Modernización de Aduanas y Pasos Fronterizos, donde su objetivo es el de “Adecuar no sólo las principales vías de comunicación a estándares internacionales de tránsito sino también la infraestructura de los principales puertos fronterizos”<sup>33</sup>. En la actualidad se han avanzado concretamente en la modernización de dos puertos fronterizos y puentes internacionales de la frontera sur en México, esos puertos son el Puerto fronterizo Río Hondo-(Chac-Temal) y el Recinto Portuario El Ceibo (México-Guatemala).<sup>34</sup>

En cuanto al resto de Centroamérica, las prioridades para modernizar las instalaciones en cruces fronterizos incluyen a los puestos de: El Amatillo (El Salvador-Honduras), el Anguiatú-La Ermita (El Salvador-Guatemala) y el Paso fronterizo – Puente Sixaola (Costa Rica – Panamá).<sup>35</sup>

Otro gran proyecto con el que cuenta esta iniciativa es la medición de los Indicadores de Competitividad Mesoamericanos; con esto proyecto se busca “la utilización de metodologías comunes de medición, monitoreo y análisis de la competitividad”<sup>36</sup>. Este proyecto se basa en tres fases, las cuales son:

Fase I Transferencia Institucional: Tiene como objeto compartir las destrezas, formas de trabajo y estructuras organizativas generales del IMCO, así como su visión estratégica como Institución, los avances que ha tenido dentro de la misma y los éxitos y fracasos por los que han pasado. Fase II Transferencia de la Metodología del Índice de Competitividad: Busca crear un Índice de Competitividad para cada país, así como crear las destrezas locales que permitan no sólo implementarlo si no también actualizarlo y adaptarlo a sus propias necesidades. Fase III Institucionalización del proceso: Busca apoyar el desarrollo de las bases para la creación de un proceso dinámico y permanente, para la generación de una

---

<sup>32</sup> Ver Proyecto Mesoamericano. “Facilitación Comercial”. Documento Electrónico

<sup>33</sup> Ver Proyecto Mesoamericano. “Facilitación Comercial”. Documento Electrónico

<sup>34</sup> Comparar Proyecto Mesoamericano “Facilitación Comercial”. Documento Electrónico

<sup>35</sup> Comparar Proyecto Mesoamericano. “Facilitación Comercial”. Documento Electrónico

<sup>36</sup> Ver Proyecto Mesoamericano. “Facilitación Comercial”. Documento Electrónico

agenda de proyectos priorizados, en función de la rentabilidad competitiva, bajo el principio de solidez social y técnica.<sup>37</sup>

El proyecto en la actualidad se encuentra en la tercera fase de ejecución, la institucionalización del proceso donde se va a ser mediante un foro mesoamericano en el segundo trimestre de 2009, donde cada país presente los indicadores de competitividad.

Entonces es así, que Honduras se convierte en una ficha clave en el proceso y desarrollo del Proyecto Mesoamericano, por varias razones: por su estratégica posición geográfica, por pertenecer al Triángulo Norte y por la influencia que tiene respecto a la iniciativa mesoamericana de Facilitación comercial y competitividad.

## **1.6 RAXONES DE NICARAGUA PARA INTEGRARSE AL PROYECTO MESOAMERICANO**

Nicaragua tiene bajo su cargo la Iniciativa Mesoamericana de Desarrollo Sostenible, la cual esta orientada a “preservar el medio ambiente, el patrimonio cultural y los recursos naturales”<sup>38</sup>. Ya que, la región mesoamericana está constituida por una “zona geográfica de grandes recursos naturales, de amplia diversidad biológica y ambientalmente privilegiada, determinada por un complejo sistema montañoso que se extiende desde el centro de México hasta el occidente de Panamá, así como por la convergencia de los Océanos Pacífico y Atlántico”<sup>39</sup>.

Para esta iniciativa existe un proyecto principal llamado “La Estrategia de Sustentabilidad Ambiental (EMSA) la cual fue aprobada por los Ministros de Medio Ambiente de la región el 10 de junio de 2008 en la ciudad de Campeche, mediante la suscripción de la Declaración de Campeche sobre la estrategia Mesoamericana de sustentabilidad Ambiental”<sup>40</sup>. El principal objetivo de la EMSA es brindar insumos

---

<sup>37</sup>Ver Proyecto Mesoamericano. “Facilitación Comercial”. Documento Electrónico

<sup>38</sup> Ver Forero y Salazar. *Lectura Crítica del Plan Puebla Panamá*. p. 68

<sup>39</sup> Ver Proyecto Mesoamericano. “Estrategia Mesoamericana de sustentabilidad Ambiental”. 2009 Documento Electrónico.

<sup>40</sup> Ver Proyecto Mesoamericano. “Estrategia Mesoamericana de sustentabilidad Ambiental”. 2009 Documento Electrónico.

para incrementar y fortalecer las capacidades de cooperación ambiental en toda la región, mejorando la calidad de vida de los pueblos mesoamericanos y garantizar la preservación del capital natural y cultural.<sup>41</sup>

En la actualidad se están desarrollando varios proyectos y acciones para atender en el menor tiempo posible áreas estratégicas promovidas en la EMSA como por ejemplo: la Biodiversidad y Bosques, El Cambio Climático y Competitividad Sostenible, para esto se cuenta con la ayuda y el apoyo de algunos órganos como lo son: los Ministerios de Ambiente de toda la región Mesoamericana, la comisión Centroamericana de Ambiente y desarrollo (CCAD), igual cuentan con la ayuda de algunos Organismos Internacionales como la comisión económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Banco Mundial (BM), entre otros.<sup>42</sup>

Por medio de esta iniciativa, Nicaragua toma un papel muy notable ante toda la región centroamericana puesto que el Desarrollo sostenible del Medio Ambiente es un tema que en la actualidad toma mucha importancia y relevancia ya que el Medio Ambiente es una prioridad mundial; puesto que la explotación de recursos ha aumentado y ha generado un nivel bastante elevado de contaminación y de grandes daños al planeta tierra.

## **1.7 RAZONES DE COSTA RICA PARA INTEGRARSE AL PROYECTO MESOAMERICANO**

El proyecto Mesoamericano integrado por los nuevos estados del Sur- sureste de México, los siete países de Centroamérica y Colombia comprende una superficie total de 1.026.117 kilómetros cuadrados, la cual la convierte indudablemente en una región grande con la necesidad de una conectividad al interior de la región para un mejor progreso y adelanto en cuanto a transporte y economía; es por esto que se estableció

---

<sup>41</sup> Comparar Proyecto Mesoamericano. “Estrategia Mesoamericana de sustentabilidad Ambiental”. 2009 Documento Electrónico.

<sup>42</sup> Comparar Proyecto Mesoamericano “Estrategia Mesoamericana de sustentabilidad Ambiental”. Documento Electrónico.

la iniciativa mesoamericana de Transporte con “el triple propósito de comunicar a toda la geografía regional y las comunidades en un corredor del Pacífico, uno del Atlántico y otros en el sur-sureste de México que vinculen a toda la región”<sup>43</sup>. La cual le corresponde a Costa Rica desarrollarla correctamente.

De esta manera, se estableció la agenda de transportes del Proyecto Mesoamérica la cual contribuye a:

Aumentar la conectividad interna y externa de las economías de la región, mediante el mejoramiento de la infraestructura de transporte e integración, así como a la armonización de las legislaciones y regulaciones en la materia, a fin de reducir los costos de transporte para mejorar la competitividad, el acceso a mercados y el desarrollo de la región.<sup>44</sup>

Lo que se busca con esta agenda de Transportes es básicamente el mejoramiento de la infraestructura de transporte carretero y la modernización y ampliación de los servicios de carretera lo cual permitirá “reducir los costos de transporte de personas y mercancías, para de esta forma aumentar la conectividad y competitividad interna y externa de las economías de la región, facilitar la integración y favorecer el desarrollo humano”<sup>45</sup>.

La RICAM (Red Internacional de Carreteras Mesoamericanas) es el programa emblemático y representativo en materia de transporte ante la región. Cuenta con cinco corredores los cuales cuentan con las normas y los estándares internacionales para el tránsito vehicular, tanto en la construcción de tramos nuevos como en la modernización de los que ya existen que permitirán mejorar las condiciones de tránsito dentro de un marco de mejoramiento ambiental y social, para que de esta manera se llegue a una reducción y disminución de la vulnerabilidad de los desastres naturales que tanto acompañan a la región, de igual manera para contribuir a la seguridad vial y reducir el costo de de operación vehicular.<sup>46</sup>

En la actualidad la RICAM ha avanzado un 50% en sus obras físicas de construcción y modernización de esta manera:

---

<sup>43</sup>Ver Proyecto Mesoamericano “Estrategia Mesoamericana de sustentabilidad Ambiental”. Documento Electrónico.

<sup>44</sup>Ver Proyecto Mesoamericano “Transporte”2007. Documento Electrónico

<sup>45</sup>Ver Proyecto Mesoamericano “Transporte”. Documento Electrónico

<sup>46</sup>Comparar Proyecto Mesoamericano “Transporte”. Documento Electrónico



a) 4,651 Km concluidos de 2002 a la fecha y b) 1,978 Km que no requirieron de obras de modernización. Se encuentra en construcción o modernización un 14% (1,811 Km) y el 35% restante (4,692 Km) queda pendiente de programar. En estas obras se han invertido 7,192 millones de dólares, de los cuales 5,058 mdd provienen del Sector Público y 2,133 mdd del Sector Privado. Aún se requiere definir la fuente de financiamiento (público o privado) para 4,692 Km.<sup>47</sup>

De esta manera los kilómetros que han sido financiados representan el 64% del trazado total; el mayor avance está en los tramos del Pacífico con el 78%, el atlántico con el 76% y los Interoceánicos con el 65%.<sup>48</sup> En cuanto al estudio de la viabilidad para el transporte marítimo a corta distancia y el transporte ferroviario. El BID manifestó su entera disposición en financiar estos proyectos para poder tener un diagnóstico de la región y que la región contemple estos métodos de transporte como parte de una estrategia nueva de transporte.<sup>49</sup>

## **1.8 RAZONES DE PANAMÁ PARA INTEGRARSE AL PROYECTO MESOAMERICANO**

Al igual que el resto de los países de Centroamérica, Panamá hace parte del Proyecto Mesoamericano desde sus inicios, la iniciativa que le corresponde a Panamá es la Iniciativa Mesoamericana de Prevención y Mitigación de Desastres Naturales. La cual se debe cumplir con el firme propósito de generar una cultura de prevención de desastres naturales, información meteorológica y desarrollo de seguros en cuanto a riesgos y catástrofes.<sup>50</sup>

Puesto que la región Centroamericana esta expuesta continuamente a varios fenómenos ambientales como huracanes, tormentas, inundaciones, sequías, sismos, deslizamientos, incendio, entre muchos otros; esto es indiscutiblemente negativo para la región puesto que afecta el desarrollo de ésta, poniendo en riesgo tanto a la población como a toda la infraestructura física. Por mencionar algunos ejemplos cabe destacar que en “los últimos 20 años, más de 32 mil personas han fallecido, 23

---

<sup>47</sup>Ver Proyecto Mesoamericano “Transporte”. Documento Electrónico

<sup>48</sup>Comparar Proyecto Mesoamericano “Transporte”. Documento Electrónico

<sup>49</sup>Comparar Proyecto Mesoamericano “Transporte”. Documento Electrónico

<sup>50</sup>Comparar Forero y Salazar. *Lectura Crítica del Plan Puebla Panamá*. p. 69

millones han sido afectados a causa de desastres naturales y las pérdidas económicas sobrepasan los 34 mil millones de dólares”<sup>51</sup>.

Panamá, como país coordinador de esta iniciativa, tiene su principal referente en el memorando de entendimiento de la iniciativa mesoamericana de Prevención y Mitigación de desastres naturales, el cual fue suscrito en el 2003 por los países miembros del anterior llamado Plan Puebla Panamá; por medio de este memorando se creó el Centro de Prevención de desastres naturales para América Central (CEPRENAC) y el Centro de Nacional de Prevención de desastres de México (CENAPRED).<sup>52</sup>

## **1.9 RAZONES DE COLOMBIA PARA INTEGRARSE AL PROYECTO MESOAMERICANO**

El ingreso de Colombia al entonces llamado Plan Puebla Panamá, comenzó a partir del 13 de agosto de 2004 en el consejo de Ministros de Relaciones Exteriores del Sistema de Integración Centroamericana (SICA); donde todos acordaron y recomendaron a todos los presidentes aceptar el ingreso de Colombia a dicho plan, pero como calidad de país observador.

Pero éste no era el primer acercamiento de la región Centroamérica con Colombia, puesto que en 1983 junto con México, Panamá y Venezuela se lanzó el grupo Contadora, para promover conjuntamente la paz en Centroamérica con especial atención en los conflictos armados en El Salvador, Nicaragua y Guatemala; los cuales amenazaban con desestabilizar toda la región. Por tal motivo, entre Colombia y la región Centroamericana siempre ha existido un estrecho acercamiento.

El acercamiento con el Proyecto Mesoamericano se confirmó el 19 de noviembre de 2004 cuando los jefes de Estado de los países miembros del Plan le dan al país la categoría de observador ante el Plan Puebla Panamá y a partir del 11 de

---

<sup>51</sup>Ver Proyecto Mesoamericano “Sistema Interamericano de información territorial (SMIT). Documento Electrónico

<sup>52</sup>Comparar Proyecto Mesoamericano “Sistema Interamericano de información territorial (SMIT).”Documento Electrónico

julio de 2006, en la VII cumbre del Mecanismo de Tuxtla celebrada en la ciudad de Panamá, Colombia ingresa como miembro de pleno derecho al Plan, en donde todos los mandatarios firmaron la siguiente declaración:<sup>53</sup>

Expresar nuestra aceptación al ingreso de Colombia como miembro de pleno derecho al Plan Puebla Panamá, y saludar su incorporación inmediata en tal calidad, al Mecanismo. Estamos conscientes que su ingreso y participación contribuirán a fortalecer los lazos de cooperación de nuestros países, tendientes a impulsar la integración mesoamericana.<sup>54</sup>

Es así, que se formaliza el ingreso de Colombia al Plan Puebla Panamá con la firma del Convenio de Adhesión, suscrito durante la reunión de la Comisión Ejecutiva del Plan, la que se llevó a cabo en San José de Costa Rica el 26 de octubre de 2006.

El principal interés que existe entre Colombia y los países de Centroamérica es la interconexión energética de Colombia con el Proyecto Mesoamericano, con el sistema de Interconexión Eléctrica para Centroamérica (SIEPAC), al igual que se contempla la construcción de un gasoducto, que después se convertirá en un poliducto, el cual transportará crudo, fibra óptica y biodiesel.

De la misma manera, Colombia también propone la instalación de plantas térmicas de Carbón en Centroamérica, ya que Colombia puede garantizar el abastecimiento y suministro de Carbón por el tiempo que se requiera satisfacer las necesidades existentes en el mercado.<sup>55</sup>

Como afirma el consejero presidencial de Colombia ante el Proyecto Mesoamericano, Miguel Peñaloza; él hace referencia en cuanto a que:

El gobierno colombiano mantiene el interés de aportar su experiencia y recursos energéticos a esta iniciativa de integración; La iniciativa Mesoamérica para Colombia es una oportunidad de integración con México y todos los países de Centroamérica. Nos permite abrir nuevos mercados, aumentar la cooperación y aportar con tecnología.<sup>56</sup>

Colombia ha jugado un papel bastante relevante en el Proyecto Mesoamericano ya que es el pionero en la iniciativa mesoamericana de

---

<sup>53</sup> Comparar Figueroa, Camilo Diego. SIEPAC. “Colombia y el Plan Puebla Panamá” 2007. Documento Electrónico

<sup>54</sup> Ver Figueroa. SIEPAC “Colombia y el Plan Puebla Panamá”. Documento Electrónico

<sup>55</sup> Comparar Figueroa SIEPAC “Colombia y el Plan Puebla Panamá” Documento Electrónico

<sup>56</sup> Ver Peñaloza, Miguel. Sdp Noticias “Aporta Colombia recursos Energéticos a iniciativa Mesoamérica”, 2 de marzo de 2009. Documento Electrónico

Biocombustibles, puesto que este Estado ha hecho varias contribuciones de gran significado para la región mesoamericana; una de las más importantes ha sido la donación de plantas de Biodiesel durante el 2007 para El Salvador y Guatemala, destacando su gran aporte hacia la Iniciativa Energética.

Entre otros aportes están: el ofrecimiento de asistencia técnica para la producción de biocombustible de origen animal o vegetal, así mismo; se están compartiendo experiencias en la reglamentación de instalaciones eléctricas como la generación, la transmisión y la distribución a través de la empresa de interconexión eléctrica ISA S.A.<sup>57</sup>

Es así que Colombia juega un papel muy significativo dentro del Proyecto, ya que con su participación y con sus aportes ha beneficiado a la región en pro de conseguir los objetivos y proyectos de desarrollo económico y social que se buscan para el bienestar no sólo de Colombia, sino de los demás países que integran el proyecto.

Estos proyectos e iniciativas que encierran al proyecto Mesoamericano traen consigo buenos propósitos y objetivos que desde su iniciación tienen una consigna positiva, puesto que se quiere aumentar el nivel de desarrollo de la región y por ende el de sus habitantes, trayendo consigo una mejor calidad de vida; ya que la infraestructura mejorada permitirá un mayor avance en el nivel de competitividad de toda la región.

No obstante, así como estos proyectos traen beneficios, también traen complicaciones o rechazos, los cuales son demandados principalmente por la población más vulnerable; como los campesinos y las comunidades indígenas, los cuales alegan que lo único que trae el desarrollo del Proyecto Mesoamericano es un daño incalculable a los recursos naturales y al medio ambiente de la región, trayendo con eso más pobreza y la destrucción de la agricultura. Además, por el ingreso de empresas extranjeras se corre el riesgo que empresas nacionales desaparezcan y se

---

<sup>57</sup> Comparar Reyes Camilo - Presidencia de la República. “Conferencia Plan Puebla Panamá” mayo 15 de 2006. Documento Electrónico.

pierda la soberanía y la autonomía de los países centroamericanos. Asimismo, la tendencia a que los países pierdan su propia cultura por la influencia de culturas extranjeras.

Estos nueve países que conforman el Proyecto Mesoamericano buscan aspectos muy favorables para la región, solo si se desarrollan de una forma honesta y clara. Sin embargo, los riesgos son muy grandes ya que el éxito o el fracaso de este proyecto determinará el futuro de la Región Centroamericana en cuanto al reconocimiento y el liderazgo que se pretende buscar.

## **2. INICIATIVA MESOAMERICANA DE ENERGÍA**

La Iniciativa Mesoamericana de Energía coordinada por Guatemala tiene especial atención puesto que, de todas las demás iniciativas, ésta es la más ejecutada y desarrollada, por no decir que es la más importante.

La iniciativa se empieza a desarrollar a partir de marzo de 2003 cuando se da el primer seminario de Electrificación rural el cual se llevó a cabo en Antigua, Guatemala. Aunque años atrás, se había formulado el proyecto de la Interconexión Eléctrica en el marco del Programa de Integración Energética Mesoamericana (PIEM).<sup>58</sup> Pero, sin ningún avance hasta su incorporación al Proyecto Mesoamericano, logrando que esta iniciativa se convirtiera en una prioridad para la integración regional.

A partir de mayo de 2004 con la aprobación del plan de trabajo de la iniciativa Energética Mesoamericana por parte de los Ministros de Energía de los países miembros se dio el pleno desarrollo y ejecución de dicho proyecto.

El objetivo principal de esta iniciativa es:

Promover el desarrollo económico y social de los pueblos de Mesoamérica, mediante una mayor y mejor cobertura de los servicios eléctricos y la conformación de mercados eléctricos que atraigan la participación del sector privado, particularmente en el financiamiento de nuevos proyectos de generación que demanda el desarrollo económico de la región, todo con el objetivo de reducir el costo de la electricidad para los usuarios y mejorar la competitividad de las empresas. La iniciativa también alienta el uso eficiente de los recursos naturales de la región para la producción de energía eléctrica, particularmente para beneficio de las comunidades rurales que actualmente no cuentan con servicio eléctrico.<sup>59</sup>

Es así que lo que busca esta iniciativa principalmente es lograr el progreso del sector energético para una mejor competitividad de la región mesoamericana con un enfoque especial en cuanto a energías renovables, interconexión y generación eléctrica, que permitan un intercambio de energía entre los países para poder desarrollar mejores medidas de ahorro para los usuarios.

---

<sup>58</sup> Comparar Plan Puebla Panamá “Antecedentes” acerca de la IME. Documento Electrónico

<sup>59</sup> Ver Plan Puebla Panamá “Antecedentes” acerca de la IME. Documento Electrónico

Esta iniciativa, al igual que el Proyecto Mesoamericano cuenta con una visión; la cual está dividida en tres etapas: la primera es para el 2011, donde la región cuente con un aumento de la capacidad productiva y competitiva de sus habitantes, también deben existir vías de comunicación ágiles y seguras, contar con redes modernas de interconexión energética y telecomunicaciones y duplicar el intercambio comercial entre sus miembros.<sup>60</sup> Para el año 2015; la visión es la de una región que sea reconocida a nivel mundial por la conservación y manejo sustentable de los recursos medioambientales<sup>61</sup>. Para el año 2020; una región donde la pobreza haya disminuido significativamente y donde toda la población, principalmente la rural cuente con todos los servicios públicos con especial atención la energía eléctrica<sup>62</sup>.

Esta Iniciativa Mesoamericana de Energía cuenta con varios proyectos emblemáticos en ejecución; entre los cuales se encuentran: El Sistema de Interconexión Eléctrica para América Central (SIEPAC), La Interconexión Eléctrica México – Guatemala, La Interconexión Eléctrica Panamá – Colombia, el Proyecto de Biocombustibles y Las Áreas de Protección de las Energías Renovables; entre otros, como se observa en el siguiente cuadro.

**Cuadro 1: Proyectos de Energía**

Nombre	Costo total	Financiamiento obtenido	Entidad financiera	Estado
Interconexión Eléctrica Panamá-Colombia	US\$207,000,000.00	US\$1,500,000.00	Banco Interamericano de Desarrollo (BID), No definido	En diseño
Interconexión Eléctrica Guatemala-México	US\$55,800,000.00	US\$5,580,000.00	Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Gobierno de México, Instituto Nacional de Electrificación (INDE)	En ejecución
Sistema de Interconexión Eléctrica de los Países de América Central (SIEPAC)	US\$370,000,000.00	US\$370,000,000.00	Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE),	En ejecución

<sup>60</sup> Comparar Plan Puebla Panamá “Antecedentes. acerca de la IME”. Documento Electrónico

<sup>61</sup> Comparar Plan Puebla Panamá “Antecedentes. acerca de la IME”. Documento Electrónico

<sup>62</sup> Comparar Plan Puebla Panamá “Antecedentes. acerca de la IME”. Documento Electrónico

			Gobierno de Costa Rica, ENDESA, Gobierno de Honduras, Gobierno de El Salvador, Gobierno de Guatemala, Interconexión Eléctrica S. A. E.S.P. (ISA), Gobierno de Nicaragua, Gobierno de Panamá	
Electrificación Rural para Guatemala	US\$40,100,000.00	US\$40,100,000.00	Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), Instituto Nacional de Electrificación (INDE)	En ejecución
Proyecto para la provisión de servicios energéticos para la reducción de la pobreza en la Franja Transversal del Norte. (GVEP: GLOBAL VILLAGE ENERGY PROYECT)	US\$110,000.00	US\$110,000.00	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	En ejecución
Electrificación Rural para Honduras	US\$45,900,000.00	US\$45,900,000.00	Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), Gobierno de Honduras	En ejecución
3ra. Unidad de la Central Hidroeléctrica Cerrón Grande	US\$30,000,000.00	US\$30,000,000.00	Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa (CEL)	En ejecución



Proyecto Central Hidroeléctrica Chaparral	US\$140,000,000.00	US\$140,000,000.00	Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa (CEL)	En ejecución
Exploración de Condiciones de Producción del Campo Geotérmico de Tecuamburro	US\$350,000.00	US\$350,000.00	JICA, METI	Ejecutado
Estudio de proyecto: Infraestructura de Protección Ambiental Dirigida al Crecimiento Económico Utilizando Fuentes Renovables de Energía (Geotermia)	US\$0.00	US\$0.00	Japan Bank for International Cooperation (JBIC)	Ejecutado
<b>Total</b>	<b>US\$889,260,000.00</b>	<b>US\$633,540,000.00</b>		

FUENTE: Portal Oficial del Plan Puebla Panamá. “Proyectos, Iniciativa Mesoamericana Energética. Plan Puebla Panamá”. Documento Electrónico.

A continuación se explicarán los cinco proyectos más importantes de esta Iniciativa, puesto que hasta el momento estos han sido los más desarrollados y puestos en marcha.

## 2.1 SISTEMA DE INTERCONEXIÓN ELÉCTRICA PARA AMÉRICA CENTRAL (SIEPAC)

SIEPAC es el proyecto simbólico de la Iniciativa Mesoamericana de Energía no solo por su gran expansión, sino también por ser el más ejecutado y desarrollado. Se inició oficialmente el 11 de junio de 2006 con un costo de “US \$320.6 millones de dólares el cual incluye la construcción de aproximadamente 1.876 Kms de líneas de transmisión eléctrica y 15 subestaciones de la red SIEPAC; 103 Km de las interconexiones del Sistema México - Guatemala y 614 Km de la conexión Panamá - Colombia.”<sup>63</sup>. Con lo cual se busca unir a Centroamérica y Colombia por medio de red de interconexión, como se observa a continuación:

**Gráfico 1: Mapa de Interconexión Eléctrica para América Central (SIEPAC)**



FUENTE: Portal Oficial Proyecto Mesoamericano “Energía Temas-Proyectos”. Documento Electrónico.

<sup>63</sup> Ver Forero y Salazar. *Lectura Crítica del Plan Puebla Panamá*. p. 312

Este sistema de Interconexión Eléctrica cuenta con dos entes de trabajo; la primera es la creación del Mercado Eléctrico Regional (MER), la cual apoya a dos instituciones que son operadoras y reguladoras en la región; las cuales tienen la responsabilidad de vigilar la aplicación y la actualización de las normas para que sean cumplidas en la región; la segunda es la construcción de la línea SIEPAC que es toda la conexión eléctrica entre los países.<sup>64</sup>

La MER y la Línea SIEPAC constituyen una unión bastante importante que atraerá de forma significativa la inversión privada orientada al mercado regional, con moderna tecnología y con combustibles más eficientes y más baratos.

SIEPAC por ser un proyecto para la región de gran envergadura cuenta de igual forma con dos cabezas líderes para su pleno funcionamiento, una es temporal y la otra es permanente. La organización temporal esta formada por:

- Un grupo Director, el cual sus miembros son los representantes de los gobiernos.<sup>65</sup>
- El comité de Programación y Evaluación, integrado por dos representantes de cada país, los cuales analizan los aspectos técnicos e institucionales necesarios para la formación de MER.<sup>66</sup>
- Una unidad Ejecutora, responsable de la administración de la cooperación técnica.<sup>67</sup>
- Un grupo asesor, cuya función principal consiste en asesorar al Grupo Director, al Comité de Programación y Evaluación y a la Unidad Ejecutora<sup>68</sup>

La Organización Permanente, está formada por dos instituciones y una empresa: La Comisión Regional de Interconexión Eléctrica (CRIE), con sede en

---

<sup>64</sup> Comparar Banco Interamericano de Desarrollo. “Proyecto de integración de infraestructura regional con apoyo financiero del BID y de España”2006. Documento Electrónico

<sup>65</sup> Comparar Banco Interamericano de Desarrollo. Valenzuela, Marcelo “Iniciativa Mesoamericana de Energía”. Documento Electrónico

<sup>66</sup> Comparar Banco Interamericano de Desarrollo. Valenzuela, Marcelo “Iniciativa Mesoamericana de Energía”. Documento Electrónico

<sup>67</sup> Comparar Banco Interamericano de Desarrollo. Valenzuela, Marcelo “Iniciativa Mesoamericana de Energía”. Documento Electrónico

<sup>68</sup> Comparar Banco Interamericano de Desarrollo. Valenzuela, Marcelo “Iniciativa Mesoamericana de Energía”. Documento Electrónico

Guatemala, el Ente Operador Regional (EOR) con sede en El Salvador y la empresa propietaria de la Red (EPR), responsable de la construcción, operación y mantenimiento de la línea.<sup>69</sup>

Los dos principales objetivos del proyecto SIEPAC son:

Apoyar la formación y consolidación progresiva de un Mercado Eléctrico Regional (MER) mediante la creación y establecimiento de los mecanismos legales, institucionales y técnicos apropiados, que facilite la participación del sector privado en el desarrollo de las adiciones de eléctrica y establecer la infraestructura de interconexión eléctrica (líneas de transmisión, equipos de compensación y subestaciones) que permita los intercambios de energía eléctrica entre los participantes del MER<sup>70</sup>

Teniendo en cuenta lo anterior, se espera para el corto plazo que la integración eléctrica traiga consigo algunos beneficios para la región como por ejemplo: el aumento del acceso a los recursos energéticos (lo que disminuiría el costo de la energía), el mejoramiento de la confianza del sistema de transmisión (lo que permitiría que los operadores del mercado bajen sus reservas de energía y sus gastos). La implementación de economías de escala, el aumento de la seguridad en el suministro a los mercados nacionales, la generación de mayores niveles de competencia en los mercados nacionales, la atracción de inversión extranjera y por último la consolidación del Mercado Eléctrico Regional (MER).<sup>71</sup>

**2.1.1 Financiación.** La infraestructura del Proyecto SIEPAC cuenta con un costo total de US \$ 320.6 millones de dólares.<sup>72</sup> Los cuales se financian de la siguiente manera: El 25 % corresponden al financiamiento por parte de los países y Endesa (10,8% corresponde al patrimonio de los países y 14,2% corresponde a los aportes de la Empresa Energética Española ENDESA), el 75% restante lo financian los préstamos: el 16% proviene del Fondo de Operaciones Especiales (FOE) del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), 22% del Fondo Español, y el 37% del capital ordinario del BID.<sup>73</sup>

---

<sup>69</sup> Comparar Banco Interamericano de Desarrollo. Valenzuela, Marcelo “Iniciativa Mesoamericana de Energía”. Documento Electrónico

<sup>70</sup> Ver Epr Siepac. “Descripción del Proyecto” 2009.Documento Electrónico

<sup>71</sup> Comparar Epr Siepac. “Descripción del Proyecto”.Documento Electrónico

<sup>72</sup> Ver Banco Interamericano de Desarrollo. Valenzuela “Iniciativa Mesoamericana de Energía”. Documento Electrónico

<sup>73</sup> Comparar Epr Siepac. “Descripción del Proyecto”.Documento Electrónico

En cuanto a la financiación de los equipos y bahías (infraestructura) necesarias para la construcción de la SIEPAC, en el 2005, el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) suscribió un Contrato de Préstamo con la Empresa Propietaria de la Red (EPR), por US \$40 millones de dólares con garantía de ENDESA Internacional S.A., para contribuir al financiamiento de la infraestructura.<sup>74</sup>

De esta manera se demuestra, que la Línea SIEPAC es un proyecto de gran envergadura y extensión, por lo que abarca a todos los países de Centroamérica y a Colombia y constituiría un avance no solo tecnológico puesto que mejora la calidad y disminuye el precio de la energía; sino también un gran avance en el desarrollo eléctrico para la región Centroamericana; por todas las consecuencias que este proyecto traerá a nivel socio-económico para la población.

Por ser un proyecto que uniría a la región en torno a un propósito de integración, por la existencia de múltiples canales que conectan a la sociedad, como por ejemplo las relaciones interestatales, transgubernamentales y transnacionales; donde los beneficios serían equitativos para todos los países integrantes del Proyecto Mesoamericano, se vuelven interdependientes entre sí para llevar a cabo un objetivo en común. Además, la agenda de las relaciones interestatales consisten en varios problemas que no está ordenados de una forma jerárquica, por lo tanto esta falta de orden trae entre otras cosas, que por ejemplo que la seguridad militar no domina la agenda; a parte los problemas internos y externos se pierden.

Así como lo menciona la Teoría de Interdependencia Compleja, donde la cooperación entre países se da por las relaciones socio-económicas con intereses mutuos, puesto que el mundo se ha vuelto interdependiente en asuntos como la economía, política, comunicaciones y asuntos humanos.<sup>75</sup>

---

<sup>74</sup> Comparar Epr Siepac. "Descripción del Proyecto". Documento Electrónico

<sup>75</sup> Comparar Dougherty y Pfatzgraff. *Teorías en Pugna en las Relaciones Internacionales*. p. 455

## 2.2 INTERCONEXIÓN ELÉCTRICA MÉXICO-GUATEMALA

Esta interconexión Eléctrica entre Guatemala y México fue estipulada por ambos países en 2003 e inaugurada en junio de 2006, se constituye en un total de “102 kilómetros de línea de transmisión, de los cuales 70 Kms le corresponden a Guatemala y 32 Kms le corresponden a México”<sup>76</sup>. Esta interconexión cuenta con un costo total que asciende los US \$ 44.5 millones de dólares los cuales son financiados con recursos del BID.<sup>77</sup>

El objetivo principal de este proyecto es:

Contribuir a la integración económica y el aumento de la competitividad de la región mesoamericana a través de la creación y consolidación de un mercado eléctrico regional, donde se puedan integrar los sistemas eléctricos de Guatemala y México, permitiendo los intercambios de energía entre agentes de los 2 países e integrar el sistema de México con el SIEPAC a través de la interconexión existente entre Guatemala y los otros cinco países de Centroamérica.<sup>78</sup>

El 27 de mayo de 2008 los presidentes de Guatemala, Álvaro Colón y de México, Felipe Calderón, anunciaron la firma de un contrato de compra-venta de energía eléctrica entre el Instituto Nacional de Electrificación (INDE) de Guatemala, y la Comisión Federal de Electricidad (CFE) de México.

Mediante ese acuerdo el INDE comprará a la CFE 120 megavatios (MW) de potencia firme, con posibilidad de ampliación a 200 MW, ya que la CFE cuenta con excedentes que hacen posible esa venta.<sup>79</sup> Para lo cual se espera que esta compra-venta ayude a fortalecer el sistema de transmisión entre ambos países, que permita una buena transacción de energía.

En la actualidad, ya está en funcionamiento la interconexión eléctrica entre estos dos países, puesto que en abril de 2009 se concluyó dicha interconexión con un total de 200 megavatios que ayudarán a abastecer la demanda de energía en ambos países, generando de esta manera una disminución en el precio de energía eléctrica.

---

<sup>76</sup> Ver Proyecto Mesoamericano “Situación Actual-Energía”. Documento Electrónico

<sup>77</sup> Comparar Banco Interamericano de Desarrollo - Valenzuela “Iniciativa Mesoamericana de Energía”. Documento Electrónico.

<sup>78</sup> Ver Proyecto Mesoamericano “Energía”. Documento Electrónico.

<sup>79</sup> Comparar Plan Puebla Panamá “Avances, Interconexión Eléctrica México-Guatemala”. Documento Electrónico

Este proyecto de interconexión tiene un papel muy importante en cuanto al crecimiento económico sostenible y la competitividad, ya que permite promover otros proyectos de alcance multinacional dándose resultados como: el mejoramiento de la sostenibilidad del sistema eléctrico y la apertura de nuevos espacios para la inversión social reduciendo el nivel de pobreza; beneficiando principalmente a la sociedad civil, al sector privado y obviamente a los Gobiernos de Guatemala y México.

### **2.3 INTERCONEXIÓN ELÉCTRICA PANAMÁ - COLOMBIA**

Esta interconexión eléctrica entre Panamá y Colombia prevé la construcción de una línea de transmisión para interconectar los sistemas eléctricos de Colombia y Panamá mediante las empresas eléctricas de ambos países, ISA de Colombia y ETESA (Empresa de Transmisión Eléctrica S.A.) de Panamá. Esta conexión tiene una “longitud de 571 Kms exclusivamente terrestres, de los cuales 298 kms están en Colombia y 273 kms en Panamá”<sup>80</sup>. Esta interconexión cuenta con una capacidad de intercambio de Colombia hacia Panamá de 300 Megavatios y de 200 MW de Panamá hacia Colombia.<sup>81</sup>

Los costos del proyecto son aproximadamente de “US \$172 millones de dólares, de los cuales US \$22 millones corresponden a aspectos relacionados con la mitigación del impacto ambiental y US \$154 millones a los costos de la construcción de la línea eléctrica”<sup>82</sup>.

En sí, el proyecto busca suministrar electricidad con mayor confiabilidad y a precios mas competitivos; haciendo que los recursos de la región sean más eficientes y puedan reducir los costos de la prestación del servicio para el beneficio de los usuarios finales, creando una mayor competitividad de los dos países, por la

---

<sup>80</sup> Ver Plan Puebla Panamá “Avances, Interconexión Eléctrica Panamá-Colombia”. Documento Electrónico

<sup>81</sup> Comparar Plan Puebla Panamá “Avances, Interconexión Eléctrica Panamá-Colombia”. Documento Electrónico

<sup>82</sup> Ver Plan Puebla Panamá “Avances, Interconexión Eléctrica Panamá-Colombia”. Documento Electrónico

interconexión eléctrica entre ellos y que a la vez se pueda integrar a Centroamérica con la región Andina.

## 2.4 PROYECTO DE BIOCOMBUSTIBLES

En abril de 2006, cuando se celebró la cumbre para el Fortalecimiento del entonces llamado Plan Puebla Panamá y la vinculación de Colombia al Plan como miembro de pleno derecho, se acordó vincular de igual manera una nueva área dentro del proyecto: el tema de Biocombustibles que a partir de ese momento estaría liderada por Colombia.

Este Proyecto comprende principalmente la instalación por parte de Colombia de Plantas Piloto de Biocombustibles elaboradas con insumos no alimentarios las cuales:

Fomenten la investigación y transferencia de tecnología en la materia, así como el apoyo en los ajustes de normatividad entre los países de la región. Asimismo, busca desarrollar mecanismos regionales para compartir recursos, capacidades de producción, logística de transporte, mercados y políticas de desarrollo sustentable en la región, para asegurar el abasto de energía a precios competitivos.<sup>83</sup>

La primera etapa de este proyecto está basada en la construcción de las plantas de biocombustible en Guatemala (programada para 2009), El Salvador y Honduras (estas ya fueron instaladas durante el 2008). A continuación, se mostrará información más detallada sobre la ejecución de este proyecto.

**Cuadro 2: Desarrollo de la construcción de Plantas de Biocombustible**

PAÍS	UBICACIÓN	INSUMO	AVANCE
El Salvador	Departamento La Libertad	Higuerilla	100%
Guatemala	Municipio de Jocotán – Departamento de Chiquimula	Jatropha	20%
Honduras	Municipio de Tocoa, Departamento de Colón	Aceite de Palma	100%

FUENTE: Portal Oficial Proyecto Mesoamericano “Energía. Proyecto De Biocombustible”. Documento Electrónico.

<sup>83</sup>Ver Proyecto Mesoamericano. Energía, “Proyecto de combustibles”. Documento Electrónico



Las Plantas de Biocombustibles tienen un costo total de US \$ 3 millones de dólares, un millón por cada una.<sup>84</sup> Estas plantas son financiadas principalmente con los recursos financieros de Colombia a través de la Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria (CORPOICA) a una unión temporal conformada por las empresas Ingeomega y Biosgeos de Medellín, Colombia.<sup>85</sup>

La segunda etapa de este proyecto corresponde a la instalación de tres plantas más en México, Panamá y República Dominicana; (Éste último hace parte de de la PIEM, Programa de Integración Energética Mesoamericana, más no del Proyecto Mesoamericano); al igual que la conformación de la Red Mesoamericana de Investigación y Desarrollo en Biocombustibles.

El objetivo general de este proyecto es:

La Cooperación Técnica para el Intercambio de Tecnología, Compartir recursos, capacidades de producción, logísticas de transporte, mercados, tecnología y políticas de desarrollo sustentable en la región, que permita el desarrollo de proyectos sociales y económicos regionales en materia de Biocombustibles.<sup>86</sup>

Colombia, coordinador del proyecto de Biocombustibles tiene una gran responsabilidad para con los integrantes del Proyecto Mesoamericano, pero de igual manera tiene grandes beneficios principalmente para la ciudadanía y por supuesto para los gobiernos integrantes ya que se busca fortalecer las capacidades de las regiones para la producción de combustibles que de igual manera cuenten con proyectos ambientalmente sostenibles que garanticen el bienestar social.

## **2.5 ENERGÍAS RENOVABLES**

La energía renovable es aquella energía que se obtiene de fuentes naturales que de alguna manera están inagotables como el sol, el viento, el agua, la vegetación y el calor interior de la tierra.

El objetivo del Proyecto de Energías Renovables es:

---

<sup>84</sup> Ver Proyecto Mesoamericano. Energía, “Proyecto de combustibles”. Documento Electrónico

<sup>85</sup> Comparar Proyecto Mesoamericano. Energía, “Proyecto de combustibles”. Documento Electrónico

<sup>86</sup> Ver Proyecto Mesoamericano. Energía, “Proyecto de combustibles”. Documento Electrónico

Lograr que las energías renovables tengan una mayor participación en la satisfacción de las necesidades energéticas del istmo centroamericano, contribuyendo así al desarrollo sostenible, a la reducción del incremento de los gases de efecto invernadero, a la mitigación de los efectos adversos del cambio climático mundial y al combate a la pobreza y Fortalecimiento a la Alianza en Energía y Ambiente con Centroamérica.<sup>87</sup>

Lo que se espera con este Proyecto de Energías Renovables es primero que todo, aumentar la participación de estas energías a nivel nacional y local con la introducción de nuevas tecnologías energéticas y ambientales, obviamente un mejor uso del sector energético y un aumento al acceso de los servicios de energía; beneficiando especialmente a las zonas rurales que de alguna manera no se encuentran conectadas a la red.<sup>88</sup> Además, con la implementación de las energías renovables se logre llevar energía eléctrica a todas las comunidades y pueblos aislados, con una explotación racional de los abundantes recursos de energía renovable que tiene la región.

Con estos proyectos que encierran a la Iniciativa Mesoamericana de Energía podemos ver la gran importancia que este trae para la Región Centroamericana. Aunque sea una iniciativa de gran ambición, es una iniciativa que se sustenta con grandes proyectos que hasta el momento han dado buenos resultados favoreciendo principalmente a la ciudadanía con la disminución del costo de Energía Eléctrica, mejorando los niveles de competitividad de la región y generando nuevos empleos; de igual manera se han fortalecido los mercados de gas natural, de electricidad y de petróleo.

No obstante, la pobreza todavía impera en la región por las desigualdades que existen en la distribución del ingreso, además de los grandes atrasos económicos y sociales que perduran en países como Nicaragua y Honduras que cuentan con una mano de obra con niveles muy bajos en cuanto a capacitación técnica.

Por otro lado, los países Centroamericanos todavía poseen una muy baja capacidad de financiamiento y ahorro interno, además las pequeñas y medianas

---

<sup>87</sup> Ver Proyecto Mesoamericano. Energías Renovables “Proyecto de combustibles”. Documento Electrónico

<sup>88</sup> Comparar Proyecto Mesoamericano. Energías Renovables “Proyecto de combustibles”. Documento Electrónico

empresas no pueden impulsar su crecimiento económico por la apertura comercial que se ha generado.

A parte de todo, la Región Centroamericana es muy vulnerable a los fenómenos naturales como por ejemplo: huracanes, terremotos, inundaciones y sequías, lo que pone en riesgo de cierta manera las Plantas Eléctricas de la región.

### **3. EFECTOS Y RESULTADOS DE LA INICIATIVA ENERGÉTICA MESOAMERICANA**

Como se ha observado, la Iniciativa Energética Mesoamericana es una iniciativa de gran importancia y envergadura que afecta a Centroamérica y a Colombia puesto que ha contribuido al establecimiento de un proceso de integración dentro de la región. Esta Iniciativa es bastante grande, por ejemplo sólo la Línea SIEPAC en magnitudes constituye:

4.600 Estructuras de Alta Tensión, 32.000 Toneladas de acero, 110.000 Toneladas de concreto, 4.000 Toneladas de aluminio, 65.000 kilómetros de fibra óptica, 1.800 kilómetros de servidumbres, 7.000 permisos de paso; lo que implicaría: 1.100 empleos directos durante la construcción de la Línea, 200.000 árboles en reforestación, 20 Mil Millones de dólares en Certificados de Reducción de Emisiones y más de 3 mil millones de dólares en operación y mantenimiento.<sup>89</sup>

Esta iniciativa ha traído resultados tanto positivos como negativos que influyen en el cumplimiento de los objetivos del Proyecto Mesoamericano.

La línea SIEPAC por ejemplo en el corto plazo, alcanzó grandes beneficios para la región, uno de ellos es la disminución en el costo de la energía para los consumidores finales por el aumento al acceso de los recursos energéticos, una mayor confiabilidad, seguridad y calidad del servicio, la generación de mayores niveles de competencia en los mercados nacionales y menores niveles de desempleo.<sup>90</sup>

Las características del Sistema Eléctrico de la línea SIEPAC hasta el año 2005, dieron muchos frutos positivos para la región ya que las empresas más demandantes de Energía Eléctrica como: maquiladoras, fábricas, sistemas de trenes eléctricos, sistemas de riego para la agricultura, centros turísticos, puertos, aeropuertos; entre otras, se ahorraron hasta 28 millones de dólares al año, y a los consumidores les ahorraron más de 513 millones de dólares.<sup>91</sup> Eso sí, tomando en cuenta que el principal consumidor es el sector industrial y comercial.

---

<sup>89</sup> Comparar Epr Siepac. “Descripción del Proyecto”. Documento Electrónico

<sup>90</sup> Comparar Epr Siepac. “Descripción del Proyecto”. Documento Electrónico

<sup>91</sup> Comparar García Rendón Jhon Jairo y Rojas Isabel Cristina “Análisis de la Integración de mercados Eléctricos: el caso de Centroamérica y Oportunidades para Colombia”. Documento Electrónico

A consecuencia de estos beneficios, la región ha contemplado cambios en el interior de cada país, debido a la entrada de capital extranjero lo que lleva a que las empresas dedicadas a la generación y distribución de energía estén la mayoría en manos de empresas privadas. Por eso hoy en día, se han aumentado los costos en la energía eléctrica, estas empresas privadas están prestando un mal servicio y por tal motivo hay más apagones y por ende un control monopólico de las empresas privadas, principalmente la Española Endesa quién tendrá en un futuro el control de la distribución de la energía en la región centroamericana, lo que llevaría a una dependencia y a una pérdida de la soberanía nacional de los países de la región.

Además, como se mencionó anteriormente SIEPAC está compuesto por un Comité de programación y Evaluación, una Unidad Ejecutora y un Grupo Director; el cual está integrado por los Ministerios Energéticos de cada país y por las Empresas Eléctricas. Estas empresas se están volviendo cada vez más transnacionales en la medida que se van privatizando y pueden ir tomando mayor poder y control dentro del Grupo Director, ya que este es el que toma las decisiones y tiene toda la responsabilidad del Proyecto puesto que SIEPAC no está ni compuesto, ni regulado por instancias democráticas.

A parte de todo esto, hay otro inconveniente: las obras se han visto atrasadas según el calendario inicial del Proyecto. Por ejemplo, se tenía previsto que para abril del 2009 se tuviera finalizado un avance del 80% de las obras de construcción de la línea SIEPAC pero esto no ha sido posible debido a varias situaciones que se han presentado en los diferentes tramos por donde pasa la línea SIEPAC: permisos municipales y ambientales, licencias de construcción, cambios de la misma línea (SIEPAC) por imposibilidad física debido a características geográficas.

Razón por la cual actualmente se está trabajando para poder continuar con el proyecto conjuntamente con los supervisores y encargados que permita concluir las obras en el menor plazo. Es así, que en la reciente reunión de la CRIE en Costa Rica se fijaron la meta de tener lista la obra en diciembre del 2009, aunque se prevén

atrasos, por lo que hay algunos tramos que se darán durante el primer trimestre de 2010, como lo son algunos de Panamá.<sup>92</sup>

Por otro lado, hoy en día el Medio Ambiente juega un papel sumamente importante en el escenario internacional, por ejemplo; temas como el cambio climático deben tomarse en cuenta para la planificación del sector energético de cualquier país ya que la producción, el consumo y la distribución de la energía originadas principalmente de hidrocarburos son responsables de la emisión de gases de efecto invernadero.

Por tal motivo, en la actualidad el proyecto SIEPAC al reducir la restricción de transporte eléctrico en Centro América, se encuentra en el proceso de ser inscrito como Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) en el marco del Protocolo de Kyoto, puesto que SIEPAC permite la obtención de créditos de carbono ya que reduce la emisión de gases de efecto invernadero. En caso de un resultado positivo, es decir que se convierta en un MDL; se estima la obtención de 20 millones de dólares en Certificados de Reducción de Emisiones.<sup>93</sup> Además, se está presentando una nueva metodología del proyecto ante el panel de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (UNFCCC).

En este sentido, podemos ver que en el Sistema Internacional, los Estados no son los únicos actores, también se cuentan las Organizaciones Transnacionales, Organizaciones Sociales e Intergubernamentales, las ONG, las multinacionales (como ENDESA de España), las organizaciones Sub-Estatales e incluso los individuos están tomando mayor relevancia. Por esta razón, SIEPAC y en sí el Proyecto Mesoamericano agrupa la existencia de múltiples canales conectando a las sociedades y a los Estados y estos canales a su vez constituyen las relaciones interestatales, transgubernamentales y transnacionales; como lo menciona la Teoría de Interdependencia Compleja.<sup>94</sup>

En cuanto a la Interconexión Eléctrica entre México y Guatemala, los resultados se empezaron a percibir a partir de abril de 2009, fecha en la cual se

---

<sup>92</sup> Comparar Epr Siepac. "Descripción del Proyecto". Documento Electrónico

<sup>93</sup> Comparar Proyecto Mesoamericano, Energía "Situación Actual". Documento Electrónico

<sup>94</sup> Comparar Dougherty y Pfatzgraff. *Teorías en Pugna en las Relaciones Internacionales*. p. 455

concretó la red eléctrica y hasta el momento los sistemas eléctricos de ambos países se han podido interconectar con gran éxito.

Con la interconexión eléctrica entre Panamá y Colombia pasa algo distinto, esta toma un rango más importante, debido a que esta interconexión sería la unión entre Centroamérica y Suramérica.

En abril de 2009 se inauguró en Panamá la sede permanente de la empresa de interconexión eléctrica Panamá-Colombia, según informes del Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia y de igual manera, se firmó un acuerdo entre la Secretaría Nacional de Energía de la República de Panamá y el Ministerio de Minas y Energía de la República de Colombia, el cual busca desarrollar e implementar coordinadamente el esquema regulatorio operativo y comercial para permitir el intercambio de energía eléctrica entre ambas naciones.<sup>95</sup>

De esta manera, Panamá tendrá acceso a un gran volumen de energía a precios más baratos y sin costos ambientales y sociales dentro del país. Lamentablemente, es muy probable que en Colombia esta energía se produzca en muchos casos violando derechos humanos de comunidades vulnerables y destruyendo ríos y cuencas de rica biodiversidad, puesto que entre estos dos países existe una zona que ha funcionado históricamente como una barrera natural entre ambos subcontinentes. La zona de Darién, la cual tiene casi 1.2 millones de hectáreas silvestres vírgenes y en la que habitan diferentes grupos étnicos como: los pueblos indígenas Emberá-wounaan, Kuna Yala, Madugandi y Wargandi.<sup>96</sup>

La importancia de esta zona radica geopolíticamente, ya que irrumpe en la expansión del comercio, puesto que esta área es el único corte que existe en la Carretera Panamericana que hay desde México hasta Suramérica. Además, el impacto ambiental al interrumpirla sería muy grande, ya que cualquier construcción cortaría

---

<sup>95</sup> Comparar Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, “Interconexión Eléctrica Panamá-Colombia”. Documento Electrónico

<sup>96</sup> Comparar Ministerio de Transporte “Tapón del Darién-Carretera”. Documento Electrónico

unos 85 kilómetros de bosque lluvioso, generando distorsiones en el ecosistema, deforestación y causando una pérdida importante de biodiversidad.<sup>97</sup>

En cuanto al proyecto de Biocombustibles, en noviembre de 2008, durante la visita a México del presidente Colombiano Álvaro Uribe se anunció la instalación de una planta de Biocombustibles que había sido ofrecida por Colombia, años atrás. En esa reunión se acordó que esa planta será instalada en el Estado de Chiapas, puesto que ese Estado cuenta con el insumo necesario para que se de la producción del combustible, además de tener una estructura institucional y de investigación sólida.<sup>98</sup>

Con esta planta en México se pretende buscar principalmente que:

La producción de Biocombustibles cuente con una atención especial a los impactos ambientales y sociales, también se debe cuidar que el ordenamiento del territorio se apegue a los criterios de sustentabilidad y seguridad alimentaria y en lo que corresponde al aspecto social, se deberá beneficiar a los propietarios de las tierras con en el valor agregado que esta industria genere.<sup>99</sup>

En cuanto a las Energías Renovables, Centroamérica se muestra como una región en donde existen grandes abastecimientos de energías renovables; por ejemplo, durante el 2006, la generación neta de estas energías fue de: “49% correspondiente a la generación hidroeléctrica, 7% a la geotérmica, 3% a la cogeneración y un poco menos de 1% a la eólica”<sup>100</sup>.

Sin embargo, el impacto de las energías renovables difiere entre países. Por ejemplo:

En Costa Rica, donde la generación térmica alcanzó únicamente 6% de la generación, mientras que en Nicaragua fue el 80%. Los otros países tuvieron participaciones intermedias. Aunque las fuentes renovables continúan con una participación mayoritaria en el abastecimiento eléctrico de la región, dicha participación ha mostrado una preocupante tendencia a la baja como resultado de los procesos de reforma de la industria eléctrica en dichos países.<sup>101</sup>

---

<sup>97</sup> Comparar Justicia y Paz Colombia “Polémica por Vía en Tapón del Darién, tras plan de Uribe para hacer carretera” 2009. Documento Electrónico.

<sup>98</sup> Comparar Proyecto Mesoamericano, Proyecto de Biocombustibles, “Situación Actual. Documento Electrónico

<sup>99</sup> Ver Proyecto Mesoamericano, Proyecto de Biocombustibles, “Situación Actual. Documento Electrónico

<sup>100</sup> Comparar Universidad Eafit, García y Rojas “Análisis de la Integración de mercados Eléctricos: el caso de Centroamérica y Oportunidades para Colombia”. Documento Electrónico

<sup>101</sup> Ver García y Rojas “Análisis de la Integración de mercados Eléctricos: el caso de Centroamérica y Oportunidades para Colombia”. Documento Electrónico



Lo más reciente en cuanto a Energías Renovables dentro del marco del Proyecto Mesoamericano, fue la propuesta formulada durante la reunión de la Comisión Ejecutiva en noviembre de 2008 en la ciudad de México, donde se propone la creación de un mapa eólico y solar mesoamericano con el fin de identificar las zonas con mayor potencial para poder impulsar más proyectos de energías renovables.

De esta manera, queda demostrado que la Iniciativa Energética del Proyecto Mesoamericano no sólo es una iniciativa que vincula a varios sectores de la región, como el sector privado y el sector público; sino que además ha tenido resultados y efectos tanto positivos como negativos para la región, demostrando ante todo que sí ha servido a la unión e integración de los países participantes, puesto que factores como la cultura, la geografía y la larga unión que estos países han mantenido siempre hacen que se acoplen dentro de un marco de cooperación e integración, logrando que de esta manera la región Centroamericana tome un rol mucho más importante frente al escenario internacional, puesto que los recursos y oportunidades que posee la región para ofrecer al mundo son de gran valor y significado, que de ser bien usados, es decir, sin afectar factores sociales ni ambientales, estableciendo acciones rígidas a la preservación y conservación del medio ambiente y respetando la armonía de la naturaleza, asegurando de esta manera el equilibrio de los recursos naturales para preservar el nuevo orden ecológico mundial para que de esta manera la zona mesoamericano pueda llegar a ser en un futuro una región fuertemente consolidada, con capacidad de brindar grandes beneficios no solo para el beneficio de Centroamérica ya que se impulsa el desarrollo y la competitividad de la región reforzando el bienestar y la justicia del pueblo centroamericano, sino que también se puede ofrecer al resto del mundo como un territorio autodeterminado donde sus relaciones exteriores permitan fortalecer y ampliar la participación de la región en el ámbito internacional, promoviendo de una forma equilibrada el desarrollo social, cultural y económico de los Estados mesoamericanos.

#### 4. CONCLUSIONES

Tomando en cuenta lo anteriormente expuesto, se evidencia que Centroamérica ha tenido un largo camino de integración entre sus países, puesto que estos comparten desde su independencia la misma historia, cultura, lenguaje, afinidad étnica y un mismo desarrollo socio-económico; con excepción de México y Colombia siendo estos dos los países más grandes de la región y teniendo un desarrollo más elevado que el resto de los países centroamericanos.

Ahora, con el desarrollo del Proyecto Mesoamericano la integración de estos países se ha afianzado aún más. Si bien, cada uno tiene un interés particular y una iniciativa diferente a desarrollar; las cuales fueron dadas y otorgadas sin un sustento claro y por burocracia. Unidos logran un proyecto común por la interdependencia que se ha logrado entre ellos ya que cada Estado necesita de los demás Estados, logrando así el progreso de objetivos y propósitos comunes; consolidando a la región como un área fuerte frente al mundo por promover estrategias de desarrollo económico y desarrollo humano siguiendo objetivos de gobernabilidad y democracia.

Sin embargo, los adelantos en estos propósitos se han visto limitados principalmente por el rechazo de los pueblos indígenas y campesinos, primero por no haberlos tomado en cuenta en el momento de la creación del Proyecto Mesoamericano y segundo porque alegan que se verán afectados sus intereses, la destrucción de la agricultura y la privatización de sus recursos naturales; ya que según ellos el Proyecto busca los intereses lucrativos de los altos funcionarios, de las élites centroamericanas y grandes empresas, tanto nacionales como internacionales.

Una de estas tantas empresas internacionales es Endesa, empresa española agrupada a la construcción de la línea SIEPAC, puesto que esta tendrá en un futuro no muy lejano el control de la distribución de energía en la región, lo que llevaría a una desaparición de las pequeñas empresas nacionales y consolidaría una dependencia y una pérdida de la soberanía nacional de los países de la región.

No obstante, el Proyecto Mesoamericano y específicamente la Iniciativa Mesoamericana de Energía han beneficiado a la integración de la región, ya que esta

iniciativa por ser la más desarrollada hasta el momento, ha desplegado grandes proyectos y ha permitido mejorar la calidad de vida de los habitantes brindándoles mejores oportunidades de progreso, ya que se ha procurado garantizar el suministro de energía eléctrica a la mayor parte del territorio centroamericano, lo cual convierte a ésta área en una zona mucho más competitiva frente al mundo.

Además, esta iniciativa ha traído grandes beneficios sociales con su proyecto SIEPAC, ya que se ha demostrado la reducción de gases de efecto invernadero, lo cual le permitirá convertirse en un Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL). Así mismo, proyectos como las Plantas de Biodiesel donadas por Colombia a varios países de la región han permitido la unión de Colombia con la región; demostrando que este país representa para Centroamérica un factor muy importante para los planes energéticos de las naciones, puesto que Colombia geoestratégicamente es el puente entre Centroamérica y Suramérica.

Es claro que el éxito del Proyecto Mesoamericano dependerá de la buena voluntad de los mandatarios de cada país, de la buena divulgación del Proyecto, puesto que la propaganda y publicidad que le han dado al Plan ha sido muy escasa hasta el momento, puesto que la mayoría de las personas no saben o conocen sobre el Proyecto Mesoamericano. Y sobre todo dependerá del buen uso que los mandatarios le quieran dar a la gran cantidad de recursos económicos y naturales que posee el territorio centroamericano sin afectar factores sociales ni ambientales.

De esta manera, es un hecho la propuesta de integración de la región, puesto que se contempla el gran capital económico y ambiental del territorio centroamericano para impulsar el desarrollo económico y físico de la región y poder estrechar la brecha de pobreza y marginalidad que se vive, aunque después de varios años de implementación del Proyecto se puede afirmar que la situación socioeconómica no ha cambiado por las desigualdades que aún existen en la distribución del ingreso, además de los grandes atrasos económicos y sociales que perduran en países como Nicaragua y Honduras que cuentan con una mano de obra con niveles muy bajos en cuanto a capacitación técnica. Por otro lado, los países

Centroamericanos todavía poseen una muy baja capacidad de financiamiento y ahorro interno.

A parte de todo, la Región Centroamericana es muy vulnerable a los fenómenos naturales como por ejemplo: huracanes, terremotos, inundaciones y sequías, lo que pone en riesgo de cierta manera a la región.

En sí, el tema energético es un imperativo económico y político muy importante para los países mesoamericanos puesto que se garantiza en cierto modo el sostenimiento económico de la región por medio de la integración y la cooperación que se ha podido lograr entre los nueve países que conforman el Proyecto Mesoamericano, puesto que en la actualidad las fuentes de energía toman mucha más relevancia para el desarrollo y competitividad de un país y más aún en Centroamérica, por su posición privilegiada se ha visto favorecida por sus recursos naturales, fortaleciendo de cierta manera los mercados de gas natural, de electricidad y de petróleo ya que hoy en día se evidencia una relativa escasez de los mismos, convirtiendo este tema y por ende a la región en un territorio valioso ante el mundo y ante el escenario internacional.

## **BIBLIOGRAFIA**

Salazar Pérez, Robinson y Sandoval Forero, Eduardo Andrés. *Lectura Crítica del Plan Puebla Panamá*. Insumos Latinoamericanos-Cuerpo Académico Internacional e Interinstitucional. Ciudad de México, Libros en Red, 2003.

### **Capítulos de Libros**

Dada Hirezi, Héctor y Guerra, Alfredo. “Integración Económica”. En: Dada Iréis (ed) *Los Órganos de la Integración Económica Centroamericana*. Volumen 1, Buenos Aires: Grupo Editorial Intal., 1989. 357:365

Dougherty E. James y Pfatzgraff L. Robert. “Teorías de Integración Internacional, Regionalismo y Cohesión de las Alianzas”. En: Dougherty E. James y Pfatzgraff L. Robert. *Teorías en Pugna en las Relaciones Internacionales*. Traducido por Cristina Peña, Colección Estudios Internacionales. Buenos Aires: Grupo Editorial Latinoamericano 1993. 443:471

Nye Joseph y Keohane Robert. “Realismo e Interdependencia Compleja”. En: Nye Joseph y Keohane Robert. *Poder e Interdependencia. La Política Mundial en Transición*. MA: Little Brown. Boston, 1997. 39:57

### **Artículos en Publicaciones no Académicas**

“Polémica por vía Tapón del Darién, tras de Uribe para hacer Carretera”. *Diario El Espectador* Redacción Política - Comisión Intereclesial, Justicia y paz Colombia.(3 de abril de 2009). Consulta realizada en mayo 23 de 2009. Disponible en la página web <http://justiciaypazcolombia.com/Polemica-por-via-en-Tapon-del>

## Otros Documentos

Banco Interamericano de Desarrollo “Proyecto de integración de infraestructura regional con apoyo financiero del BID y de España”, 11 de julio de 2006. Consulta realizada en junio 7 de 2009. Disponible en la página web <http://www.iadb.org/news/detail.cfm?language=SP&id=4543>

---

“Iniciativa Mesoamericana de Energía”. Consulta realizada en junio 27 de 2009. Disponible en la página web <http://www.iadb.org/topics/climateChange/secci/index.cfm?lang=es>

Central Intelligence Agency. CIA. World Fact Book. “México”.2009. Consulta realizada en mayo 23 de 2009. Disponible en la página web <http://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/mx.html>

Empresa Propietaria de la Red, SIEPAC “Descripción del Proyecto”. Consulta realizada en mayo 21 de 2009. Disponible en la página web [http://www.eprsiepac.com/descripcion\\_siepac\\_transmision\\_costa\\_rica.htm](http://www.eprsiepac.com/descripcion_siepac_transmision_costa_rica.htm)

Figuerola, Camilo Diego - Comisión Intereclesial de Justicia y Paz. “Colombia y el Plan Puebla Panamá”, Bogotá, 4 de abril de 2007. Consulta realizada en Mayo 6 de 2009. Disponible en la página web <http://www.ciepac.org/documento.php?id=83>

Franco, Edelmiro “Aporta Colombia Recursos Energética a Iniciativa Mesoamérica”, 2 de marzo de 2009. Consulta realizada en abril 23 de 2009. Disponible en la página web <http://sdpnoticias.com/sdp/contenido/2009/03/02/343332>

García Rendón, Jhon Jairo y Rojas, Isabel Cristina. *Análisis de la Integración de Mercados Eléctricos: El caso de Centroamérica y Oportunidades para Colombia*. Universidad Eafit. Línea Panamá-Colombia, 2007. Consulta realizada en Junio 23 de 2009. Disponible en la página web

<http://www.eafit.edu.co/NR/rdonlyres/5A5C3D4D-923B-478A-B333-4E51A089F646/0/AN%C3%81LISISDELAINTEGRACI%C3%93NDEMERCADOSEL%C3%89CTRICOS.pdf>

Martínez Vega, Luis. “La Pobreza en México”, Observatorio de la Economía Latinoamericana, Numero 44, junio 2005. Consulta realizada en mayo 12 de 2009. Disponible en la página web <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/index.htm>

Ministerio de Transporte de Colombia - Proyectos de Carreteras con la República de Panamá “Carretera del Tapón del Darién”. Consulta realizada en mayo 23 de 2009. Disponible en la página web <http://www.mintransporte.gov.co/Ministerio/Programas/integracion/proyectos.htm>

Parlamento Andino - Institución de Altos Estudios para la Integración y el Desarrollo Legislativo (IDL). *Costos de la no Integración Latinoamericana*. Documento Político, Rescate del Pensamiento Político. Edición III. Bogotá, Agosto de 2008.

---

Institución de Altos Estudios para la Integración y el Desarrollo Legislativo (IDL). *Negociaciones Multilaterales Latinoamericanas*. Documento Político, Rescate del Pensamiento Político. Edición I. Bogotá, Abril de 2008.

Peñaloza, Miguel. “Aporta Colombia recursos energéticos a iniciativa Mesoamericana”. Bogotá, 2 de marzo de 2009. Consulta realizada el 13 de mayo de 2009. Disponible en <http://sdpnoticias.com/sdp/contenido/2009/03/02/343332>

Plan Puebla Panamá “Iniciativa Mesoamericana Energética” Interconexión Eléctrica Panamá-Colombia, 21 agosto 2008. Consulta realizada en junio 25 de 2009. Disponible en la página web <http://www.proyectomesoamerica.org/proyectos.php?iniciativa=5&proyecto=42&pagina=4>

---

“Antecedentes” IME. Consulta realizada en junio 25 de 2009. Disponible en la página web <http://www.planpuebla-panama.org/main-pages/mapa.htm>

---

“Iniciativa Mesoamericana Energética” Interconexión Eléctrica México-Guatemala”, 21 agosto 2008. Consulta realizada en junio 25 de 2009. Disponible en la página web <http://www.planpuebla-panama.org/proyectos.php?iniciativa=5&proyecto=40&pagina=4>

Proyecto Mesoamérica “Sistema Mesoamericano de salud Pública”. Consulta realizada en Febrero 19 de 2009. Disponible en la página web <http://www.proyectomesoamerica.org/>

---

“Iniciativa Mesoamericana de Integración de Turismo”. Consulta realizada en mayo 26 de 2009. Disponible en la página web <http://www.proyectomesoamerica.org/>

---

“Telecomunicaciones”. Consulta realizada en abril 12 de 2009. Disponible en la página web <http://www.proyectomesoamerica.org/>

---

“Facilitación Comercial”. Consulta realizada en mayo 27 de 2009. Disponible en la página web <http://www.proyectomesoamerica.org/>

---

“Estrategia Mesoamericana de Sustentabilidad Ambiental”. Antecedentes. Consulta realizada en abril 2 de 2009. Disponible en la página web <http://www.proyectomesoamerica.org/>

---

“Transporte”. Consulta realizada en abril 2 de 2009. Disponible en la página web <http://www.proyectomesoamerica.org/>



---

“Sistema Interamericano de información territorial (SMIT)”.  
Consulta realizada en abril 4 de 2009. Disponible en la página web  
<http://www.proyectomesoamerica.org/>

---

“Energía”, situación actual. Consulta realizada en junio 22 de  
2009. Disponible en la página web <http://www.proyectomesoamerica.org/>

---

“Energía”, proyecto de combustibles. Consulta realizada en  
junio 22 de 2009. Disponible en la página web  
<http://www.proyectomesoamerica.org/>

---

“Energía”, energías renovables. Consulta realizada en junio  
22 de 2009. Disponible en la página web <http://www.proyectomesoamerica.org/>  
Sola, Francisco de. *Naturaleza, experiencia y perspectivas del proceso de integración  
Centroamericana*. UNICA, hoja 1

Universidad del Rosario. “Conferencia Plan Puebla Panamá”, Bogotá, 15 de mayo de 2006.  
Consulta realizada en Mayo 29 de 2009. Disponible en  
[http://regiones.presidencia.gov.co/pma/documentos/comisionado\\_presidencial/mayo\\_15.pdf](http://regiones.presidencia.gov.co/pma/documentos/comisionado_presidencial/mayo_15.pdf)

## **Entrevistas**

Entrevista a Joaquín Alexander Maza Martelli, Embajador de El Salvador en Colombia.  
Realizada en Bogotá, 30 de marzo de 2009.

Entrevista a Alex Forero, Consejero de Honduras en Colombia. Realizada en Bogotá, 12 de  
marzo de 2009.

Entrevista a Carlos Ozores Typaldos, Embajador de Panamá en Colombia. Realizada en  
Bogotá, 13 de marzo de 2009.

## **Anexo 1. Modelo de Entrevista Aplicado**

**OBJETIVO:** Conocer las diferentes opiniones de cada encargado de las misiones diplomáticas de los países que integran al Plan Puebla Panamá

### **PREGUNTAS:**

1. ¿Cuáles son las razones que motivaron a su país ingresar al Plan Puebla Panamá?
2. ¿Cuáles han sido los efectos tanto positivos como negativos en la participación del Plan Puebla Panamá para su país?
3. ¿Desde la experiencia de su país, cuáles son los factores del Plan Puebla Panamá que han favorecido a la integración de Centroamérica?
4. ¿Qué aspectos deberían mejorarse desde su experiencia en el Plan Puebla Panamá?
- 5.

**PERSONAS A ENTREVISTAR:** Embajadores y/o los encargados de las misiones diplomáticas en Colombia de los nueve países que integran el Proyecto Mesoamericano

## **Anexo 2. Entrevista. Señor Alex Forero, Consejero de Honduras en Colombia**

Fecha: jueves 12 de marzo de 2009

Hora: 10:30 AM

México marca un papel muy importante sobre la región, y tiene todos los marcos legales y logísticos para integrar a los demás países y por lo tanto participar todos los países, en este caso pues tu sabes que la dirección Ejecutiva del Proyecto Mesoamericano se encuentra en San Salvador, así como la sede del Banco Centroamericano de Integración Económica que está en Honduras. No me acuerdo de cual otra en Sieca está en Guatemala y así al igual que el Parlamento Centroamericano que está en Guatemala. Pues al fin y al cabo todo esto resume la integración que hemos tenido, el Proyecto Mesoamericano simplemente viene a darnos ahora un proyecto de Cooperación intergubernamental digámoslo así entre estos países que conforman Mesoamérica. Eso es específicamente lo que viene a ser que es lo que tú misma me dijiste en cuestiones energéticas, aduanas, infraestructura, desarrollo humano; tantas cosas no, el tema del ambiente, el turismo pero obviamente viene siendo un tema de cooperación. Ya si tú me preguntas específicamente cómo ha sido en Honduras yo te podría hablar sobre varios puntos como lo pueden ser en la parte de la infraestructura El Corredor Vial Inter-Oceánico, el canal Seco entre Honduras y El Salvador que viene siendo digamos una propuesta de este Proyecto Mesoamérica a lo que podría ser el Canal de Panamá que obviamente tiene otra connotación por ser obviamente marítimo; pero la parte del Canal Seco viene siendo la misma función digámoslo así al Canal de Panamá que está conectando al Océano Pacífico con el Océano Atlántico, en este caso uniendo al Puerto Cordés con el Puerto La Unión de El Salvador y ya por ejemplo Honduras y El Salvador están muy avanzados en ese tema, no deja de tener sus consecuencias y sus exigencias en la parte ambiental porque pues obviamente todo desarrollo de infraestructura lleva a cierta manera el deterioro del medio ambiente, pero si también en el momento hay que tener prioridades ya que trae desarrollo para ambos países. Las Telecomunicaciones también han tenido su avance sabemos que hay muchos proyectos, si tú me preguntas específicamente con Colombia yo te diría que Colombia tiene mucho pues..... lo del Tema de Colombia mejor si lo vamos abordar de una vez tu sabes que comenzó siendo un país observador y ahora ya es integrante entonces la verdad es que yo.. Yo me he preguntado más de una vez en la parte cultural Colombia desde mi punto de vista Colombia no tiene que ver mucho con Mesoamérica ..Es una opinión muy personal, porque Colombia es más de la región Andina pero Colombia también tiene una parte Caribeña digamos la parte de la costa y todo esto que tiene influencia del Mar Caribe sin duda alguna, entonces.....pero yo si no veo como la unión de lo que va ser Mesoamérica, ósea Colombia viene siendo el puente de lo que va a ser con la unión de Mesoamérica con la Región Andina y con la Región del Mercosur y todo esto no...entonces me parece que más bien Colombia dio un giro a su Política Exterior muy interesante, muy importante porque eso le va a marcar de aquí en adelante una gran integración digámoslo así a esta otra Región por diversificación digámoslo así de sus mercados y de sus relaciones comerciales, sabemos de la dependencia de Colombia con Venezuela, Ecuador la Región Andina y la Región del Mercosur, pero sin duda alguna esto le va a marcar a Colombia pues un paso muy trascendental en la parte político- comercial. Entonces, Colombia como tú ya sabes ha donado tres plantas de Bio-Diesel, de combustible realmente a Guatemala, Honduras y El Salvador; precisamente el

Presidente de ustedes va a viajar el domingo 15 de marzo a Honduras para inaugurar esta planta entonces pues no sé que mas podemos hablar de eso...

DIANA: ¿Desde la experiencia de Honduras cuáles cree que son los factores a cambiar del Proyecto Mesoamericano? Cuáles son los aspectos negativos.

ALEX: Mira, yo realmente quisiera ahondarme en que son aspectos negativos, yo tal vez como te diría no quisiera que se le diera otra connotación, por decir los aspectos de medio ambiente y el impacto social esto se podría ver desde un punto de vista negativo, pero yo también te podría decir que en un futuro o a largo plazo eso va a ser algo positivo y que trae desarrollo para nuestros países, no nos podemos encerrar en proteger todas las zonas, ósea mejor dicho no es de proteger o no proteger simplemente es de darle prioridad a un desarrollo que obviamente va a traer un impacto social y un impacto ambiental pero que al futuro se va a contrarrestar con el desarrollo que va a traer al país, he..... No quisiera dejar el uno por el otro, no quisiera yo decir solamente porque hay un impacto ambiental y social que dejemos de hacer las cosas, entonces esa es la parte que para muchos puede ser negativa, para mí personalmente no es negativa.

DIANA: y ¿En la parte social como ha sido el impacto del Proyecto Mesoamericano, ya que se han presentando varias protestas por parte de la población civil?

ALEX: no yo no lo diría así, mira ya lo veo como un procedimiento que tenemos muy establecido de las exigencias que se le dan a las empresas extranjeras para contratar personal Hondureño y obviamente en este caso aplica porque tú sabes que el Proyecto Mesoamérica integra al sector privado y agiliza de cierta manera estas concesiones que se dan, estas licitaciones públicas que se hacen; entonces de cierta manera ya ellos se apelan al reglamento de cada país acuérdate que aquí se involucran a todos los ministerios no... el de trabajo, el de educación, el de cultura, el de infraestructura; entonces....Ese lineamiento digámoslo así entre la parte pública y la parte privada debe prevalecer y yo te puedo decir algo ósea, todo eso trae empleo también todo esto genero empleo si.... A esto me refiero en el desarrollo, he... controles con el Ministerio de Ambiente eso también es importante. Entonces al fin y al cabo yo sé que en El Salvador ha existido unas asociaciones contra la el anillo hemisférico creo que era allá en El Salvador o en las afueras de San Salvador, se han creado estas asociaciones que están en contra de obviamente de ese impacto que les hace salirse de sus bienes inmuebles pero que de cierta manera supuestamente cada país tiene la obligación de retribuirles ese terreno o esa caso no...en el caso de Honduras así se ha hecho con todo el corredor Interoceánico, con el Canal Seco, ósea yo no te puedo hablar de perfección porque sería pues utópico pero si te puedo hablar que todo esto si se ha tomado en cuenta para de cierta manera traer el desarrollo a nuestros países y obviamente pues disminuir al máximo este impacto social en la región.

DIANA: Hay algún proyecto que tenga específicamente Honduras con respecto a la iniciativa Energética o si hay algún proyecto en desarrollo en cuanto a esta iniciativa?

ALEX: En Honduras energéticamente están las plantas energéticas, las represas hidroeléctricas; pero entre Honduras y Guatemala no hay mucho contacto, sé que hay uno entre Honduras y El Salvador, es que aquí lo hacen por parte mira, si te fijas la unión viene siendo; México-Guatemala; Honduras-El Salvador y allí lo demás no....puede ser Honduras-Nicaragua, entonces yo no te podría decir un proyecto específico energético pero si sé que están ya con Hidroeléctricas, con Represas Hidroeléctricas, aunque Telecomunicaciones si sé que hay mucho desde la parte de interconexión eléctrica que eso también se une desde México-Guatemala, Honduras-El Salvador y por esa misma se piensa instalar la red Fibra Óptica entre el mismo tendido eléctrico se viene haciendo paralelo la

fibra óptica, luego está lo de las Telecomunicaciones que también ha tenido una gran parte en nuestro país.

DIANA: Dentro del marco del Proyecto Mesoamérica se estipula y se desarrolla igual para todos los países ó hay países que tienen ciertos beneficios más que otros?

ALEX: Que haya más beneficios que otros eso va a depender de los acuerdos y de la demanda que tiene cada país porque por ejemplo, obviamente Guatemala, la ciudad o mejor dicho el país que tiene 12 millones de habitantes, como Honduras que tiene 8 millones de habitantes, 7.5 o El Salvador que tiene 6 millones de habitantes; entonces yo creo que también tiene que ver eso, veámoslo de una manera muy práctica, el papá grande de todos estos países viene siendo México, por su extensión por su presencia incluso sé que invirtió 55 millones de dólares en el Proyecto del Corredor Vial Interoceánico entre este y El Salvador. Y ya sabes que la financiación se encuentra a cargo del BID, va a cargo del BCIE, incluso está la CAF también y todos están de cierta de manera, tiene ya sus como cualquier Organismo Internacional que va financiar proyectos, valga la redundancia internacionales tiene esos mecanismo y obviamente aquí debe primar ente todos los proyecto de Cooperación entre estos países, entonces como estamos cooperando he.... Las Aduanas, en transporte internacional todas estas cuestiones de logística de infraestructura, entonces yo no te podría decir si un país se beneficia más que otro, yo te puedo decir que por lo menos los proyectos al fin y al cabo se están viendo por bloques digamos esto que te digo de México y Guatemala, Honduras y El Salvador que al fin y al cabo van a ser unidos y que benefician a la región, entonces así lo miraría yo desde mi punto de vista.

### **Anexo 3. Entrevista. Carlos Ozores Typaldos, Embajador de Panamá en Colombia**

Fecha: viernes 13 de marzo de 2009

Hora: 11:00 AM

EMBAJADOR: Todos sabemos que ya no se llama Plan Puebla Panamá, porque eso era de México a Panamá, el que se incorporó después fue Colombia con gran interés de participación.

Las razones que motivaron a Panamá,... pues realmente Panamá no ingresó, sino que cuando el proyecto el plana sale a la luz pública ósea nace. Panamá era parte ya...entonces...Yo te voy a decir algo, yo soy muy crítico de este plan, te voy a hablar en términos generales...por ejemplo, yo llevo aquí en Colombia cuatro años, cuando el encargado por Colombia ante el Plan era el actual Ministro del Interior, Valencia Cossio, que era una persona muy allegada al Presidente Uribe, se notaba que se le daba más importancia, yo participé en dos o tres reuniones presididas por Valencia Cossio desde que él está de Ministro o sea ya no es el encargado del Plan Puebla o Proyecto Mesoamérica no he participado en nada más, nosé quién está a cargo ahora en Colombia, nosé ni siquiera está a cargo en Panamá, es decir, son estas cosas que de repente hay entusiasmo y tu notas que hay reuniones y habla y tal, pero de repente hay un bajón , una apatía porque como se dice aquí en Colombia...no le paran bolas, entonces hay cosas muy concretas que sí son muy importantes para esta región y eso esta caminando, por ejemplo para no ser críticos en la totalidad sino una parte positiva, la interconexión eléctrica por ejemplo, yo creo que es uno de los puntos calves de este plan o de este proyecto ya existe una interconexión eléctrica de México hasta Panamá y esta muy adelantado los estudios de la interconexión entre Colombia y Panamá, entonces está muy adelantados los estudios eco ambiental los costos y al igual interés en ambos gobiernos y que las empresas porque esto no es que los van a financiar los gobiernos, los gobiernos les dan todo el apoyo, todo el aval pero en el caso concreto de Colombia y Panamá son empresas privadas y las empresas están interesadas porque una vez que sea una realidad es un negocio sí nadie hace esto por caridad, entonces porque digo negocio no es un negocio de interconexión eléctrica entre Colombia y Panamá persé, sino que se comunicarían con el resto de Centroamérica, o sea que habrían dos líneas que en momentos de necesidad se utilizaría, se vendería o sea la idea de Colombia de llegar a Panamá, para continuar hasta México y viceversa. México esta interesado posteriormente se puede integrar Venezuela pero eso es un paso de no tocar ahora, entonces la interconexión eléctrica también conlleva la interconexión de fibra óptica, cada día está más adelantado todo lo que es la Internet ya existen cables submarinos, pero también se aprovecharía para tener cables terrestres de manera que las empresas, los colegios la gente de manera general no tenga fallas en su servicios, porque por ejemplo tu estas consiente que hay una falla en internet sobre todo para los asuntos bancarios eso es catastrófico, aunque sea que se pare por 3 4 horas y esos son puntos positivos, donde se está adelantado y trabajando es por ejemplo que nos afecta a todos hay mucha comunicación para cuando se dan los desastres naturales que lamentablemente pues ocurren.

La solidaridad e instituciones encargadas de dar respuesta rápida a desastres naturales a nivel del grupo que integra el Proyecto Mesoamericano, entonces eso es algo positivo, para darte una idea ahorrarse poco en Panamá hubo un problema serio y Colombia nos ayudó con el envío de aviones, Colombia entonces en eso hay mucha colaboración. Los problemas ambientales y los problemas de salud, como tu sabes son problemas que no tienen fronteras,

la frontera entre Panamá y Colombia es un punto con Costa Rica es otro punto, pero cuando viene problemas de salud, epidemias etc. Aquí no hay fronteras, entonces allí también se requiere mucha cooperación, se está también tomando conciencia a pesar que el precio del petróleo ha bajado drásticamente, no creo que se mantenga mucho tiempo así, buscando energías renovables el estudio para energía combustible y en eso también hay mucha cooperación la experiencia de un país como te ha ido por ejemplo con el maíz o con la yuca y entonces yo te proporciono mi experiencia, pero eso todavía está en un período muy incipiente, yo creo que todavía los países nuestros, aunque no quiero meterme en Colombia hablo de Centroamérica y Panamá no han tomado realmente conciencia de los problemas que se pueden dar con el petróleo, la gente no está educada para el ahorro, tu vas en tu carro yo voy en el mío....al menos que seamos novios vamos en el mismo...(risas) no hay conciencia que la hay en países más ricos que nosotros. Se habla por ejemplo en el proyecto de incrementar el turismo en nuestros países, eso es positivo y digo una palabra muy bonita incrementar y no solamente lo que eso significa económicamente sino que nos cooperemos y nos conozcamos pero que sucede...Los precios de los pasajes y viáticos. Entonces es un poco falso, porque eso ya no depende de los gobiernos, los gobiernos no son las dueñas de las empresas aéreas y los gobiernos no pueden imponer un precio, o sea que los gobiernos haban pero los dueños son otros. Otra cosa, que no es el caso de Panamá y Colombia porque no hay frontera terrestre pero sí la hay ya de Panamá hasta México, en Europa por ejemplo tú te movilizas de un país hasta otro y ni te enteras,.

DIANA: pero en Centroamérica hay un acuerdo parecido el CA-4, en el cual usted puede viajar solo con la identificación, pero solo entre Guatemala, El Salvador y Honduras.

EMBAJADOR: Si, solo entre ellos no más, entre Panamá y Costa Rica es diferente empezando porque la frontera está cerrada solo en la noche y abre en la madrugada y allí es una demora los que van en autobús, es terrible y eso te demora 3 o 4 horas. Hay mucha corrupción, la infraestructura vial es fatal, entonces en casi todos los países nuestros, los gobiernos son 4 o 5 años entonces el gobierno en un país le da un poco de calor al plan que viene el gobierno siguiente y lo cambia o tiene otras prioridades, en años en los que se habla en que la crisis económica afecta a Estados Unidos, Europa y a Japón países más ricos que nosotros en que momento nos va a tocar fuertemente, porque hasta ahora no la hemos sentido y Panamá no han despedido a nadie pero ya vendrá, entonces en momentos de crisis la plata del Banco Mundial, de los gobiernos o de la Unión Europea para estos proyectos pasan a segundo plano, otra cosa que existe que para que esto funcione tiene que haber una coordinación interna entre los funcionarios, yo por lo menos tengo dos años que no he vuelto a escuchar la palabra Plan Puebla, en los periódicos ni existe, tu haces una encuesta y nadie sabe y nadie le interesa. Otra cosa mitológica que sería maravilloso, Panamá se habla de un ferrocarril por el Atlántico porque la Panamericana que va desde ciudad Panamá hasta Costa Rica va muy cerca del Océano Pacífico y todo lo que es el Caribe está sin comunicación vial y se hablaba pues que era provechoso hacer un ferrocarril más que para turismo, para pasajeros para carga, entre otros países el ferrocarril está muy desarrollado desde hace mucho tiempo, el ferrocarril además es sumamente barato. Entonces sería una maravilla que Centroamérica, México y Colombia estaríamos conectados por un ferrocarril y mira tu tendrás nietos y todavía seguirás hablando de un ferrocarril bueno....pero concretamente porque hablo mucho y no aterrizo. Si yo creo que el Plan Puebla es viable...yo te diría sí, pero haría falta primero que en cada uno de nuestros países se le diera todo el calor. Porque en cada país tienen que intervenir todos los ministerios porque son muchos temas o sea esto no lo puede manejar una sola institución,

pero una institución es la que tiene que dirigir la orquesta, pero eso no se está dándose y no se está dando en nuestros países individualmente mucho menos a nivel de los que participamos en este proyecto pero no es por esta razón que yo creo que habría que desaparecerlo no no no porque igual se han adelantado cosas ya se han terminado otras, pero hace falta más interés entonces que es lo que hay que impulsar en este y eso si ya es responsabilidad de cada país y es divulgar más entre la opinión pública y entre la gente, porque nadie sabe sobre el Plan y esto es no es una misión imposible, se puede lograr, ya por ejemplo en el tema de abaratar los costos en lo turístico yo no le veo una solución tan fácil porque como te digo los gobiernos no son los dueños de los hoteles, entonces ahí esto no es un trabajo de gobierno al final el gobiernos no puede obligar a las empresas. La corrupción, que va ligada cada vez más a lo que hoy en día es el narcotráfico, que se está incrementando mucho más en nuestros países, para los temas de aduanas facilitarlas, entonces todo esto no facilita al Plan en los diferentes aspectos que funcione, funcione cuando hay una catástrofe porque hay sentimiento humano, de resto la gente se adormece, entonces soy un creyente del Proyecto Mesoamericano pero hay que meterle interés por parte de los gobiernos. Entonces los temas que están en la agenda de todo lo que es el Plan, por ejemplo la interconexión, donde la energía pueda llegar a todos los lugares. Los países nuestros avanzan pero todavía estamos muy lejos de ....no Colombia que es un país muy grande, una geografía, pero eso no excusa para decir que estamos en una situación donde hay por ejemplo una distribución de la riqueza fatal donde hay unos índices de pobreza que no se justifican, entonces estos planes de integración son muy positivos pero hay más paja, pero lo que si te digo es que yo no podría decirte a ti que eres una chica que te interesa el tema internacional y te felicito, decirte algo que no es cierto y decirte que el plan es lo mejor, además que todo tiene un cronograma y tiene fechas de conclusión pero todo eso es mentira, entonces no hay una velocidad para que...primero noto yo, a nivel interno de cada país no hay una persona que tenga mando, que coordine todas las agencias que participan, luego una interconexión entre los países para esto temas, por ejemplo cuando se reúnen los presidentes es diferente es rápido, entonces hace falta más compromiso por parte de los gobiernos.



#### **Anexo 4. Entrevista. Joaquín Alexander Maza Martelli, Embajador de El Salvador en Colombia**

Fecha: lunes 30 de marzo de 2009

Hora: 11:00 AM

DIANA

1. PREGUNTA:

S.E. : Bueno ....ahora el denominado Proyecto Mesoamericano, nace como el Plan Puebla Panamá, como un proyecto de integración, eso quiere decir que es un proyecto de una gran dimensión y de una gran proyección beneficioso para México en un primer momento más Centroamérica y posteriormente la integración de Colombia le da una proyección regional por primera vez en la historia de la Cooperación a nivel de la región Centroamericana más México y Colombia y con puntos concretos, con programas concretos de desarrollo, beneficios para cada país pero beneficios para todos como por ejemplo la Interconexión Eléctrica que ya casi es una realidad del sur de México, Guatemala, El Salvador y el resto de Centroamérica y en los próximos años se prevé ya la integración de Colombia vía Panamá a este sistema de Interconexión Eléctrica por ejemplo, al igual si lo comparamos con los inicios de la Integración Europea, podemos ver que nosotros estamos realmente siguiendo pasos similares, los Europeos se integraron a través de los acuerdos del carbón y el acero con áreas y procesos industriales definidos; nosotros en Centroamérica no lo habíamos hecho, sino que tenemos esquemas y objetivos como por ejemplo llegar a un mercado común que ya lo superamos, luego llegar a una unión aduanera y posteriormente llegar a una unión económica pero dentro de un proceso dinámico, evolutivo que paso a paso le da la integración ha dado un proceso de integración bastante acelerado, entonces El Salvador no podía estar afuera indudablemente bajo ningún esquema, ni bajo ningún motivo integracionista de cooperación por qué razón?....porque somos un país esencialmente dinámico con una vocación integracionista que creemos que la parte de incorporación de los pueblos y las sociedades Centroamericanas y Mexicanas en este caso y Colombianas nos van a dar puntos de acercamiento en esto de la relación entre los países y la cooperación como se dice hay que sumar y dentro de El Salvador hemos aprendido siempre a sumar.

DIANA: Desde la experiencia de El Salvador en el Proyecto Mesoamericano, cuáles cree usted que son los aspectos positivos y negativos que se han visto en el país.

S.E.: Bueno, yo pienso que uno de los aspectos positivos está en función desde la misma perspectiva del Proyecto Mesoamericano, claro porque como hay corrientes de inversión muy fuertes; estamos hablando más de seis mil millones de dólares para iniciar algunos proyectos concretos por ejemplo finalizar la interconexión eléctrica, la infraestructura de carreteras, los proyectos de cooperación en todo sentido sobre todo la intercomunicación electrónica que ya es casi una realidad, los puentes electrónicos que se están efectuando a nivel de países miembros del proyecto, por cierto El Salvador tiene una responsabilidad con todos estos proyectos; yo creo que vamos a replantear otros esquemas como podría ser la interconexión férrea de la vía férrea de los ferrocarriles, interconexiones portuarias por ejemplo, esquemas conjuntos de desarrollo a nivel de microempresa por ejemplo como se trabaja en los diferentes países la microempresa, que eso puede ser también una unificación de criterios y sobre todo la gran responsabilidad a nivel externo, no es lo mismo hablar de

dos, tres países en un esquema de integración que hablar de Centroamérica, más dos países grandes como es México y Colombia una especie no de patrocinio de estos países; sino que una cooperación democrática donde todos vamos a salir beneficiados para mencionar algo que no es en sí un tema de plan Mesoamericano sino que es un tema pues siempre presente en nuestros países. Colombia siempre produce el 61% de los productos que Centroamérica importa al resto del mundo.

DIANA: Mucha gente piensa que esta integración es de solo Centroamérica y Colombia como fue el último país en integrarse, ¿cree usted cree que si es buenos que Colombia esté dentro de este grupo?

EMBAJADOR: Claro que es bueno, para todos; por ejemplo Colombia entre las responsabilidades está el esquema tecnológico, Colombia es la encargada de tener los proyectos tecnológicos y energéticos la colaboración energética a nivel del proyecto ya se están dando los primeros pasos; por ejemplo Colombia acaba de donar una planta de Biocombustible con una inversión, mejor dicho una donación colombiana de un millón de dólares aproximadamente, ya la planta está en funcionamiento y lo mismo Colombia lo ha hecho con Honduras y con Guatemala, lo que se conoce como el Triángulo Norte que es una sub-región si se quiere a nivel de comercio en Centroamérica con la cual Colombia tiene un TLC, con estos países que esperamos que entre unos meses entre en funcionamiento ya que solo, solo resta la opinión favorable de la Corte constitucional de Colombia para que entre en vigor dicho convenio, eso abona siempre suma...como lo expresaba inicialmente.....Qué vamos a tener? Pues vamos a tener una zona más integrada, una zona con mayor capacidad de respuesta frente a los problemas externos, caso concreto la superación de la crisis económica internacional que por sí solos es más difícil, pero si actuamos en conjunto esas situaciones difíciles de superar para un solo país pueden en conjunto aliviarse y con la cooperación de todos, así lo están manifestando todos los organismos financieros económicos internacionales y es la recomendación que los países actúen también en forma cooperante no solo a nivel de países desarrollados sino también a nivel de países en proceso de desarrollo.

DIANA: Desde la experiencia de El Salvador, cuáles aspectos deberían mejorarse en la integración?, porque también hay aspectos negativos respecto al desarrollo del Proyecto Mesoamericano

EMBAJADOR: Mi opinión en este caso, opinión muy personal es que debemos de puntualizar como en una primera fase aquellos proyectos prioritarios e iniciarlos con las contrapartes bien definidas y el esquema de financiamiento bien definido, porque claro el esquema o digamos el gran marco teórico está puesto sobre el tapete sobre la mesa pero hay que de esos grandes proyectos hay que arrancar con los que son plausibles en estos momentos para mí, el proyecto energético por ejemplo, de la interconexión energética es un proyecto posible, ya es a corto plazo, creo que falta la interconexión entre Colombia y Panamá para que eso se realice pero ya existen puentes, pasos y adelantos en ese sentido. Luego, definir otros proyectos, otros esquemas que permitan a corto plazo pasar de la proyección a la realización de estos proyectos. Esto quizá no sea una crítica sino que en el entendido que debemos apresurar esa segunda fase, además que la realización de los proyectos y la constitución de los mismos sea una prioridad y tercero buscar los fondos apropiados, yo creo que hay en los sistemas financieros internacionales, en los organismos de cooperación toda una buena voluntad para iniciar naturalmente estos proyectos de gran envergadura porque la cuestión es la magnitud de los mismos, y la medición de los impactos por ejemplo los ambientales, en el tema de carreteras de infraestructura, el

impacto social y el beneficio que esto va a traer y luego la administración misma de los proyectos si se va hacer a través de la responsabilidad de país por país o a través de lo que sería la secretaría mesoamericana, la cual necesita también un refuerzo muy importante para pasar a hechos mucho mas concretos a la realización en conjunto de estos programas, entonces pues la filosofía es importantísima como se ha planteado sería proyectos concretos de beneficio para todos.

DIANA: Cree usted que el Proyecto beneficia a unos países más que a otros, por ejemplo, a países más grandes o dependiendo de su nivel de desarrollo, los proyectos como son nueve iniciativas que tiene el proyecto, cree que una iniciativa puede favorecer a un país más que a otro?

EMBAJADOR: Bueno, yo pienso que en la realidad estructural de cada país y las capacidades de absorción de los beneficios de cada país son diferentes, hay países que van hacer emisores de bondades como el caso de Colombia que tiene grandes posibilidades de generación de energía eléctrica y de vender esta energía al resto de Centroamérica y al sur de México, pero esos son beneficios compartidos que también llevarían a estructuras y a compromisos contractuales de abastecimiento energético en este caso, la posible inversión que el resto de países pudieran tener en materia energética será naturalmente compensada por la inversión que Colombia haría en este campo y que el resto de países no lo tendríamos que hacer, porque se aprovecharían las capacidades instaladas, lo mismo el caso de México, el caso del petróleo por ejemplo, el aprovechamiento de los recursos del petróleo y de sus derivados, a través de programas concretos, la construcción de refinerías en Centroamérica, el abastecimiento del petróleo, todo eso son proyectos que tienen aprovechamiento mutuo, no pueden ser igual para todos ya que aquí hay un costo y hay un beneficio y tiene que ser manejado con sentido eminentemente económico, eso es muy interesante creo que todos estos proyectos tienen que ser técnicamente muy limpios y financieramente muy muy objetivos para que realmente este gran alcance histórico de cooperación como es el proyecto mesoamericano tenga los frutos y se plantean nuevas alternativas de inversión y de cooperación en donde también la empresa privada va a participar porque si vamos a establecer mejores infraestructuras, canales secos, líneas de comunicación, transporte, cooperación agrícola etc. Entonces nos vamos a ver beneficiados todos no podemos hablar que unos se van a beneficiar más que otros, sí se puede hablar de la actitud de cada país de buscar las ventajas comparativas y complementarias a nivel de un proceso de integración porque los procesos de integración son así, todo se participa en todos y ojalá que todos ganemos, claro es inevitable hay algunos que van a...eso es histórico unos van ganar mas que los otros, pero todos vamos a ganar, si todos ganan no hay problema.

DIANA: En cuanto al impacto social, por ejemplo en cuanto al medio ambiente y a la sociedad, todas las protestas que han habido, esto como lo toma usted como un riesgo que se tiene que tomar para el desarrollo del Proyecto?

EMBAJADOR: Yo pienso que un proyecto de esta naturaleza tiene que ser un proyecto totalmente abierto a la participación, a la inversión lo que pasa es que estas inversiones dentro de un proyecto de esta naturaleza tiene que ser inversiones orientadas al beneficio común, orientadas a lo social y orientadas sobre todo al mantenimiento y al equilibrio ecológico no podemos establecer ahora un esquema de integración alejado de estos parámetros ya no es viable porque si no tomamos en consideración pues el calentamiento de la tierra, la debilidad de nuestros esquemas medio ambientales y no consideramos la

posibilidad de renovar nuestros recursos, los que son renovables todavía, los bosques, limpieza de los ríos, entonces no tendríamos ninguna perspectiva histórica en el desarrollo ni mucho menos una proyección social que garantice también buenos empleos, empleos de calidad que no trabajemos sobre la base de salarios mínimos, una costumbre que nos ha hecho mucho daño, sino que se establezcan precisamente a través de estas inversiones y de estos programas nuevos esquemas de cooperación, inclusive superando al planteamiento mismo de cooperación los cuales vienen de organismos internacionales la cual cada vez es menor, entonces países como Colombia, El Salvador, México, Costa Rica son países de conexión. Estamos nosotros también en la obligación de cooperar entre nosotros, entonces ahí se abre una nueva fase de cooperación y eso es teniendo los esquemas de cooperación, por ejemplo la tiene El Salvador-Colombia, la tiene Colombia con Honduras, Guatemala etc. en fin. Creo que los esquemas se tienen que complementar, la visión social es importante.